

فهرس المحتويات

| الصفحة | الموضوع |
|--------|---|
| ي | ملخص الدراسة (باللغة العربية) |
| ل | ملخص الدراسة (باللغة الإنجليزية) |
| 1 | الفصل لتمهيدي: (الإطار العام) |
| 1 | المقدمة |
| 4 | مشكلة الدراسة |
| 6 | أهداف الدراسة |
| 7 | منهجية الدراسة والدراسات السابقة |
| 13 | حدود الدراسة |
| 13 | تنظيم الدراسة |
| 15 | الفصل الأول: الإطار النظري للدراسة. |
| 15 | تطور مفهوم التنمية |
| 15 | النمو الاقتصادي |
| 16 | التنمية البشرية |
| 17 | التنمية الاقتصادية الشاملة |
| 20 | نظرية مراحل النمو |
| 21 | أهمية مقياس النمو الاقتصادي ومتوسط دخل الفرد |
| 22 | أهمية التنمية البشرية ووسائل تنمية الموارد البشرية |
| 24 | تعريف التنمية الاقتصادية |
| 26 | مفهوم الإسلام للتنمية |
| 27 | نظريات التنمية الاقتصادية |
| 33 | الخلاصة |
| 35 | الفصل الثاني: استعراض إنجازات ومعوقات خطة التنمية الفلسطينية للقطاع السيادي: |
| 35 | مقدمة |
| 38 | أهداف القطاع السيادي |
| 40 | إنجازات خطة التنمية الفلسطينية للقطاع السيادي |
| 40 | العلاقات الخارجية والالتزامات الدولية |
| 45 | المعوقات التي واجهت القطاع السيادي في تحقيق أهدافه |
| 54 | الفصل الثالث استعراض إنجازات ومعوقات خطة التنمية الفلسطينية للقطاع الاقتصادي: |
| 55 | المبحث الأول : القطاع الزراعي |
| 55 | مقدمة |
| 57 | الأهداف الإستراتيجية لتنمية القطاع الزراعي |
| 59 | الإنجازات التي تحققت في القطاع الزراعي في الأراضي الفلسطينية خلال الفترة 1994-2003 |



| الصفحة | الموضوع |
|--------|--|
| 68 | المعوقات التي تواجه القطاع الزراعي في الأراضي الفلسطينية |
| 75 | المبحث الثاني : القطاع الصناعي |
| 75 | مقدمة |
| 77 | أهداف استراتيجيات القطاع الصناعي الفلسطيني |
| 78 | الإنجازات التي تحققت في القطاع الصناعي في الأراضي الفلسطينية خلال الفترة 2003-1994 |
| 88 | المعوقات التي تواجه القطاع الصناعي في الأراضي الفلسطينية |
| | المبحث الثالث : التجارة الخارجية والقطاع المصرفي |
| 93 | مقدمة |
| 93 | الأهداف العامة لقطاع التجارة الخارجية والقطاع المصرفي في خطة التنمية الفلسطينية |
| 96 | ما تم تحقيقه بمثابة إنجازات في قطاع التجارة الخارجية الفلسطينية والقطاع المصرفي |
| 98 | النقاط الإيجابية في المادة الأولى والثانية والثالثة التي يحتويها البروتوكول الاقتصادي |
| 103 | الاتفاقيات التجارية بين السلطة الوطنية الفلسطينية والعالم الخارجي |
| 104 | زيادة عدد البنوك التجارية في الأراضي الفلسطينية |
| 106 | تحسين أداء البنوك التجارية في الأراضي الفلسطينية |
| 107 | المعوقات والصعوبات التي تواجه قطاع التجارة الخارجية الفلسطيني والقطاع المصرفي |
| 108 | الفصل الرابع: استعراض إنجازات ومعوقات خطة التنمية الفلسطينية للقطاع الخدمي |
| 118 | المبحث الأول : قطاع التعليم |
| 119 | مقدمة |
| 119 | الأهداف العامة لقطاع التعليم وإستراتيجية تطويره |
| 122 | الإنجازات التي تحققت في قطاع التعليم في الأراضي الفلسطينية خلال الفترة 2003-1999 |
| 124 | الصعوبات والمعوقات التي تواجه قطاع التعليم في فلسطين |
| 138 | المبحث الثاني قطاع الصحة |
| 141 | مقدمة |
| 141 | الأهداف العامة للقطاع الصحي |
| 144 | إنجازات القطاع الصحي |
| 147 | تطور وازدياد عدد مراكز الرعاية الأولية الصحية |
| 150 | تطور وازدياد عدد المستشفيات وعدد الأسرة في الأراضي الفلسطينية |
| 153 | تطور وزيادة الكادر البشري في القطاع الصحي |
| 156 | ازدياد الاهتمام بالعلاج التخصصي وارتفاع عدد التحويلات للعلاج خارج مستشفيات وزارة الصحة |



| الصفحة | الموضوع |
|--------|--|
| 160 | زيادة السيطرة على الأمراض المعدية |
| 163 | زيادة الاهتمام بالتأمين الصحي وارتفاع نسبة المشاركين فيه |
| 168 | المعوقات والمشاكل التي تواجه القطاع الصحي في الأراضي الفلسطينية |
| 178 | المبحث الثالث: قطاع العمالة |
| 178 | مقدمة |
| 181 | أهداف قطاع العمالة |
| 182 | الإنجازات والأهداف التي تم تحقيقها في قطاع العمالة |
| 187 | معوقات قطاع العمالة |
| 195 | المبحث الرابع: قطاع البنية التحتية |
| 195 | مقدمة |
| 198 | الأهداف والسياسات العامة لقطاع البنية التحتية |
| 199 | قطاع المياه والصرف الصحي |
| 200 | الأهداف العامة لقطاع المياه وإستراتيجية تطوير هذا القطاع في خطة التنمية الفلسطينية |
| 201 | تأسيس وإنشاء سلطة المياه الفلسطينية |
| 204 | أهم الإنجازات التي تحققت في قطاع المياه والصرف الصحي |
| 204 | المعوقات والعقبات التي تواجه قطاع المياه والصرف الصحي |
| 207 | قطاع الطرق والمواصلات |
| 207 | الأهداف العامة لقطاع الطرق والمواصلات وإستراتيجيه تطوير القطاع |
| 208 | أولاً: قطاع الطرق البرية |
| 210 | الإنجازات التي تحققت في قطاع الطرق البرية |
| 213 | المعوقات والعقبات والمشاكل التي تواجه قطاع النقل البري |
| 215 | ثانياً: النقل الجوي (مطار غزة الدولي) |
| 216 | الإنجازات الأخرى المرتبطة بقطاع النقل الجوي |
| 218 | معوقات النقل الجوي |
| 220 | ثالثاً: النقل البحري (مشروع ميناء غزة البحري وأهميته) |
| 222 | العقبات والعراقيل الإسرائيلية التي اعترضت تنفيذ المرحلة الأولى من مشروع الميناء |
| 223 | معوقات ناتجة عن الخسائر التي تعرض لها مشروع الميناء |
| 224 | قطاع الطاقة الكهربائية |
| 224 | الأهداف العامة لقطاع الكهرباء وإستراتيجيه تطويره |
| 225 | الإنجازات التي تحققت في قطاع الطاقة الكهربائية |
| 227 | المعوقات والعقبات التي تواجه قطاع الطاقة الكهربائية |
| 229 | قطاع البريد والاتصالات ونظم المعلومات |
| 229 | الأهداف العامة لقطاع البريد والاتصالات ونظم المعلومات وإستراتيجيه تطوير القطاع |



| الصفحة | الموضوع |
|--------|---|
| 231 | شركة الاتصالات الفلسطينية |
| 231 | إنجازات قطاع الاتصالات |
| 234 | المعوقات والمشاكل التي تواجه قطاع البريد والاتصالات |
| 235 | قطاع النفايات الصلبة |
| 236 | الأهداف العامة والاستراتيجيات المختلفة الخاصة بهذا القطاع |
| 236 | بعض الانجازات التي تحققت في قطاع النفايات الصلبة |
| 236 | المعوقات التي تواجه قطاع النفايات الصلبة والتي جاءت في خطة التنمية الفلسطينية 1999- 2003 |
| 238 | الفصل الخامس : المعوقات العامة الرئيسية لخطة التنمية الاقتصادية في الأراضي الفلسطينية خلال الفترة (1994 - 2003) |
| 238 | تبعية الاقتصاد الفلسطيني للاقتصاد الإسرائيلي |
| 242 | انخفاض مستوى المساعدات والدعم المقدم من الدول المانحة وضعف التمويل لخطة التنمية |
| 245 | ضعف الدعم العربي للشعب الفلسطيني |
| 247 | معوقات نابذة من القيود والسلبات التي فرضها وكرسها بروتوكول باريس الاقتصادي على الاقتصاد الفلسطيني |
| 250 | تفشي ظاهرة الفساد المالي والإداري في أوساط السلطة الوطنية الفلسطينية |
| 258 | التوسع الكبير في سياسة الاستيطان اليهودي في الأراضي الفلسطينية والجدار العنصري العازل |
| 260 | اندلاع انتفاضة الأقصى بشكل مفاجئ في 28 / 9 / 2000 |
| 263 | تجميد مستحقات السلطة الوطنية |
| 264 | ضعف البيئة الاستثمارية في الأراضي الفلسطينية وعدم اكتمالها |
| 267 | ضعف التطور التكنولوجي في بنية الاقتصاد الفلسطيني وغياب مؤسسات البحث العلمي. |
| 268 | معوقات إضافية مختلفة |
| 271 | الفصل السادس: الخاتمة والتوصيات |
| 271 | النتائج |
| 280 | الحلول المقترحة |
| 302 | التوصيات النهائية |
| 308 | المصادر والمراجع |

الجدول الواردة في الدراسة

| رقم الصفحة | موضوع الجدول | رقم الجدول |
|------------|--|------------|
| 60 | قيمة الإنتاج الزراعي ومستلزمات الإنتاج والقيمة المضافة للقطاع الزراعي الفلسطيني خلال الفترة (1994-2002) | 1-3 |
| 63 | أعداد الأبقار والأغنام والماعز وخلايا النحل والدجاج اللحم والبيض | 2-3 |
| 65 | قيمة الإنتاج الحيواني في فلسطين | 3-3 |
| 67 | حجم الإنتاج السمكي خلال الفترة (1994-2003 م) | 4-3 |
| 72 | الأضرار والخسائر التي تعرض لها القطاع الزراعي نتيجة الممارسات الإجرامية الإسرائيلية عن الفترة 2000/9/28 وحتى 2003/12/31م | 5-3 |
| 79 | تطور مساهمة القطاع الصناعي الفلسطيني في الناتج المحلي خلال الفترة (1994-2003 م) | 6-3 |
| 80 | تطور عدد المؤسسات بالقطاع الصناعي الفلسطيني خلال الفترة (1994-2003 م) | 7-3 |
| 81 | تطور عدد العاملين في القطاع الصناعي الفلسطيني خلال الفترة (1994-2003 م) | 8-3 |
| 83 | تطور الإنتاج الصناعي الفلسطيني خلال الفترة (1994-2003 م) | 9-3 |
| 85 | تطور القيمة المضافة في القطاع الصناعي الفلسطيني خلال الفترة (1994-2003 م) | 10-3 |
| 99 | إجمالي قيمة الواردات والصادرات ، وصافي الميزان التجاري الفلسطيني خلال الفترة (1994-2003 م) | 11-3 |
| 126 | إعداد الطلبة في المدارس ورياض الأطفال حسب المنطقة والمرحلة خلال الفترة (1994-2003) | 1-4 |
| 128 | إعداد المدارس ورياض الأطفال حسب المرحلة خلال الفترة (1994-2003 م) . | 2-4 |
| 132 | توزيع المعلمين حسب السلطة المشرفة والمؤهل العلمي للسنوات (1999-2002 م) | 3-4 |
| 137 | عدد الطلبة في الجامعات وكلية المجتمع الفلسطينية حسب الجنس للأعوام الدراسية (1995-2003 م) | 4-4 |
| 149 | تطور عدد مراكز الرعاية الأولية الصحية في فلسطين خلال الفترة (1994-2003) | 5-4 |
| 150 | النمو في عدد مراكز الرعاية الصحية الأولية في القطاع الحكومي خلال الفترة (1994-2003 م) | 6-4 |
| 151 | تطور عدد المستشفيات وعدد الأسرة لكل ألف من السكان في الأراضي الفلسطينية خلال الفترة (1998-2003 م) | 7-4 |
| 152 | المؤشرات الخاصة بمستشفيات وزارة الصحة خلال الفترة | 8-4 |



| رقم الصفحة | موضوع الجدول | رقم الجدول |
|------------|--|------------|
| | (1994-2003م) | |
| 154 | التطور والزيادة في الكادر البشري في وزارة الصحة الفلسطينية خلال الفترة (1995-2003م) | 9-4 |
| 155 | تطور عدد الأطباء العاملين في مختلف المهن الصحية في وزارة الصحة من عام 1995-2004م | 10-4 |
| 158 | أعلى عشر أمراض من حيث العدد والتكلفة . | 11-4 |
| 159 | عدد الحالات المحولة للعلاج بالخارج في السنوات (1996-2003) | 12-4 |
| 162 | التقصي لبعض الأمراض المعدية في فلسطين عام 2003 | 13-4 |
| 163 | العدد السنوي ومعدل حدوث الإيدز لكل (100000) من السكان في فلسطين خلال الفترة (1994-2003م) | 14-4 |
| 166 | توزيع المختبرات حسب تصنيفها لعام 2003م | 15-4 |
| 168 | نقل الدم في الأراضي الفلسطينية خلال الفترة (1999-2003م) | 16-4 |
| 172 | العنف الإسرائيلي ضد المدنيين والطواقم الطبية والخدمات الصحية في فلسطين من (2000/9/29 - 2003/12/31) | 17-4 |
| 177 | تقديرات كمية النفايات الطبية الناتجة عن المنشآت الطبية شهرياً حسب النشاط الصحي والمنطقة | 18-4 |
| 180 | التوزيع النسبي للعمالة الفلسطينية حسب النشاط الاقتصادي خلال الفترة (1994-2003م) | 19-4 |
| 186 | ملخص البرامج الطارئة لإيجاد فرص العمل في الضفة والقطاع | 20-4 |
| 189 | عدد العاملين داخل الخط الأخضر من محافظات الضفة الغربية وقطاع غزة (تصاريح رسمية فقط) (1994-2003م). | 21-4 |
| 191 | تطور البطالة الفلسطينية خلال الفترة (1994-2003م) | 22-4 |
| 210 | مشاريع الطرق المنفذة في الضفة الغربية وقطاع غزة في الفترة ما بين (1994-1998م) | 23-4 |
| 211 | أطوال شبكة الطرق المعبدة حسب نوع الطرق والمنطقة في عام 2003م | 24-4 |
| 212 | شبكة الطرق وغير المعبدة في الأراضي الفلسطينية والمستوطنات الصهيونية في الأراضي الفلسطينية | 25-4 |
| 217 | عدد الرحلات المنتظمة للخطوط الجوية الفلسطينية وعدد المسافرين خلال الفترة (1999-2003م) | 26-4 |
| 220 | إجمالي الخسائر لمطار غزة الدولي خلال الفترة 2000/10/8م وحتى 2001/9/30م | 27-4 |



| رقم الصفحة | موضوع الجدول | رقم الجدول |
|------------|---|------------|
| 224 | خسائر الفرص الضائعة التي لحقت بالاقتصاد الفلسطيني نتيجة لتعطيل تنفيذ مشروع الميناء بسبب العدوان الإسرائيلي | 28-4 |
| 232 | أعداد خطوط الهواتف الرئيسية وأعداد المشتركين في الهاتف الخليوي الفلسطيني حسب المنطقة خلال الفترة (1999-2003م) | 29-4 |
| 266 | حجم الاستثمارات خلال الفترة (1996-1998) في الأراضي الفلسطينية | 1-5 |
| 275 | تطور الناتج المحلي الإجمالي الفلسطيني خلال الفترة (1994-2003م) | 1-6 |

فهرس الملاحق

| الصفحة | الملاحق |
|--------|---------------|
| 1 | ملحق رقم (1) |
| 6 | ملحق رقم (2) |
| 21 | ملحق رقم (3) |
| 29 | ملحق رقم (4) |
| 35 | ملحق رقم (5) |
| 57 | ملحق رقم (6) |
| 63 | ملحق رقم (7) |
| 68 | ملحق رقم (8) |
| 71 | ملحق رقم (9) |
| 74 | ملحق رقم (10) |
| 77 | ملحق رقم (11) |
| 81 | ملحق رقم (12) |
| 83 | ملحق رقم (13) |
| 85 | ملحق رقم (14) |
| 90 | ملحق رقم (15) |
| 92 | ملحق رقم (16) |
| 96 | المقابلات |

ملخص الدراسة

تهدف الدراسة إلى التعرف على عملية التنمية الاقتصادية الشاملة في الأراضي الفلسطينية خلال الفترة (1994-2003م) ، وإبراز نقاط القوة والضعف في البرامج التنموية، ثم العمل على معالجة نقاط الضعف على أساس علمية حديثة، وركزت الدراسة على تحقيق الأهداف الآتية:

- تسليط الضوء على الخطة الاقتصادية الفلسطينية وتحديد الأهداف المحددة لكل قطاع من قطاعات التنمية.
- تقييم ما تم تحقيقه من هذه الأهداف خلال فترة الدراسة.
- تحديد المعوقات والعقبات التي تواجه كل قطاع من قطاعات التنمية الاقتصادية والقيام بتحديد المعوقات العامة لعملية التنمية الاقتصادية الشاملة في الأراضي الفلسطينية.
- اقتراح الحلول والتوصيات المناسبة لمعوقات التنمية الاقتصادية في الأراضي الفلسطينية خلال الفترة (1994 – 2003).

ولتحقيق هذه الأهداف اعتمد الباحث على منهج شامل ومتكامل، يأخذ في الاعتبار التطور التاريخي لمفهوم التنمية الاقتصادية، وأسباب التخلف للاقتصاد الفلسطيني، كما أنه لا يغفل تبعية الاقتصاد الفلسطيني للاقتصاد الإسرائيلي. واستخدم الباحث المنهج الوصفي والكمي في إنجاز هذه الدراسة ، من خلال تناول خطة التنمية الاقتصادية الفلسطينية الخمسية (1999-2003) بالتحليل ، من الوجهة الكلية الشاملة.

واعتمدت الدراسة (في معلوماتها) في المقام الأول على البيانات الثانوية ، والمطبوعات الرسمية، والجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، وكذلك المراجع الحديثة العربية والأجنبية، ومواقع شبكة المعلومات الدولية، بالإضافة إلى بيانات أولية من خلال مقابلات أجراها الباحث مع كثير من صانعي القرار الفلسطيني ، من وزراء ، ووكلاء وزارات ، ومسؤولين آخرين ، مستخدماً أسلوب الاستكشاف خلال هذه المقابلات ، وشملت الدراسة القطاعات الرئيسية للتنمية وهي القطاع السيادي والقطاع الاقتصادي، والقطاع الخدمي ، وهي جميعها متداخلة مع بعضها البعض وتخضع لمجموعة من المؤثرات الخارجية وهي الكيان الصهيوني، والالتزامات الدولية، والمساعدات الخارجية والعلاقات العربية .

وأهم التوصيات النهائية لهذه الدراسة يمكن تلخيصها بإيجاز كالآتي:

- 1- البحث عن استراتيجية جديدة بسقف سياسي أعلى من اتفاق أوسلو، وذلك بالتكاتف مع العمق العربي والإسلامي، لإنجاز اتفاق بديل لاتفاق أوسلو، يقود إلى دولة فلسطينية مستقلة ، وإلغاء بروتوكول باريس الاقتصادي والتخلص كلياً من التبعية للاقتصاد الإسرائيلي.
- 2- وضع خطة تنمية اقتصادية جديدة واضحة الأهداف ومرتبطة ببرامج زمنية محددة بشكل مفصل.

- 3- ضرورة تفعيل المساعدات الدولية والعربية ، وزيادتها ، واستثمارها في المشاريع طويلة الأجل، لتطوير البنى الأساسية لقطاعات الاقتصاد الفلسطيني المختلفة.
- 4- العمل على توفير بيئة استثمارية ملائمة لجذب المستثمرين من الخارج.
- 5- القيام بالإصلاح السياسي والإداري ، والتأكيد على ضرورة الفصل بين السلطات الثلاثة التشريعية والقضائية والتنفيذية ، ومحاربة الفساد المالي والإداري بمعاقبة كل المتورطين في ذلك.
- 6- وقف كل التجاوزات التي تقوم بها الأجهزة الأمنية في الحياة الاجتماعية والاقتصادية والسياسية والتركيز على دورها الأساسي في حماية المواطن وخدمته، ووضع حد نهائي لحالة الانفلات الأمني.
- 7- العمل على استغلال جميع الموارد الوطنية ، ودعم وتطوير جميع القطاعات الاقتصادية والخدمية.
- 8- توفير بيئة مواتية للبحث العلمي والتطور التكنولوجي.
- 9- تعاون جميع الجهات الحكومية والأهلية والدولية لحل مشكلة البطالة المتفاقمة في الأراضي الفلسطينية.
- 10- تفعيل السياسة النقدية ، وذلك بوضع استراتيجية جديدة لسلطة النقد الفلسطينية، والعمل بجديّة على إصدار عملة وطنية فلسطينية في أي إتفاق اقتصادي جديد.

Abstract

The objectives of the study are to know the process of the comprehensive economic development in the Palestinian lands during the period (1994 – 2003), the strengths and weaknesses in the development programs and dealing with the weaknesses in modern scientific bases. The study will concentrated on achieving the following objectives.

- To highlight the Palestinian Economic Plan and the detailed objectives of each economic development sector.
- To evaluate what was achieved of there objectives during the study period.
- The determination of the obstacles facing each economic development sector.



- Suggesting the appropriate solutions and recommendations for irradiation of the obstacles of economic development of the Palestinian lands during the period (1994 – 2003).

To achieve these objectives the researcher depended upon a comprehensive and integrated approach which takes into consideration the history of economic development and the reasons of the under development of the Palestinian Economy, without neglecting the dependency of the Palestinian Economy on the Israeli Economy.

The researcher used the descriptive and quantitative methodology to do this research. The quantitative methodology chosen is the Regression Analysis through studying the Palestinian Economic Plan during the period of (1999-2003) from a micro - economic point of view.

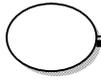
The study used mostly the published secondary data available in the Palestinian Central Statistical Center, the latest Arabic and foreign references and the suitable Internet web cites. That is in addition to primary data collected by the researcher through interviews with Palestinian Policy Makers such as ministers, deputy ministers and other officials. In addition, the study included the basic development sectors which are the sovereign, the economic, and the services sectors, which are interrelated, and they are subject to a lot of externalizes as: the Israeli intervention, the international liabilities foreign aids, and the Arab relationships.

Finally , the study concluded a number of important recommendations to drive a head the comprehensive economic development in the Palestinian lands . These recommendations are divided into:

- A) General recommendations
- B) Specified recommendations for each sector .
- C) Recommendations for the future researchers in the field of the study.

The most important general recommendations are :-

- 1- Searching for a new development strategy with better policy than that of Oslo Agreement by collective action with the Arab and Muslim worlds, to achieve an alternative agreement leading to establish an independent Palestinian State, and canceling Paris Protocol to get rid of the subordination to Israel.
- 2- Developing a new economic development, plan with clear objectives and definite programs.



- 3- Activation of this international and Arab aid, increasing them and investing it in long terms projects, to develop the infrastructure of the different Palestinian Economic sectors.
- 4- Developing of an appropriate investment environment to attract foreign investors.
- 5- Political and administrative reforms and the separation of the three authorities: the legislative, executive and judiciary, and fighting the economic and administrative corruption by punishing those who commit either of them.
- 6- Stopping all the excessiveness of the security men in the social, economic and political life.
- 7- Utilization of all the national resources, supporting and developing and all the economic and services sector
- 8- Providing an appropriate environment for scientific research and technological development.
- 9- The cooperation of all the government , private and the international bodies to solve the problems of the increasing of unemployment .
- 10- Reactivation of the Monetary Policy by developing a new strategy for the monetary authority and issuing a national currency in any new economic agreement.