



جامعة السودان للعلوم والتكنولوجيا
كلية الدراسات العليا

أثر الموارد المالية على أداء الخدمات والتنمية
بمحلية الخرطوم

الفترة 1999م - 2004م

بحث تكميلي مقدم لنيل درجة الماجستير في الإدارة العامة

إعداد
الباحث: -
إشراف
الدكتور:
ادم عوض الله ادم
احمد إبراهيم أبوسن

1426هـ _ 2005م



استهلال

قال تعالى {قال تزرعون سبع سنين دأباً فما حصدتم فذروه في سنبله إلا قليلاً مما تأكلون [47] ثم يأتي من بعد ذلك سبع شداد يأكلن ما قدمتم لهن إلا قليلاً مما تحصنون [48] ثم يأتي من بعد ذلك عام فيه يغات الناس وفيه يعصرون [49]}

الإهداء

أ

إلى كل من
يتمنى ، ويبذل ما
في وسعه من جهد
ليحقق النجاح

فهرس بالمحتويات

رقم الصفحة	الموضوع
أ	استهلال

ب	الإهداء
ج	الشكر والعرفان
د - هـ	ABSTRACT
و	ملخص الدراسة بالعربية
ز - ح	فهرس المحتويات
ط - ي	فهرس الجداول
ك - م	فهرس الأشكال
1	الاطار العام
1	مشكلة البحث
2	حدود البحث
2	مجتمع الدراسة
2	منهجية البحث
2	أهمية البحث
2	أهداف البحث
2	فروض البحث
3	تبويب البحث
3	الدراسات السابقة
5 - 41	الباب الاول - الاطار النظري
5 - 16	الفصل الاول السياسة والادارة المالية العامة
5	المبحث الاول السياسة العامة والادارة العامة
9	المبحث الثاني المركزية والامركزية
14	المبحث الثالث المالية العامة
17 - 41	الفصل الثاني الموازنة العامة
17	المبحث الاول تعريف ومبادئ الموازنة العامة
20	المبحث الثاني الموارد المالية العامة
35	المبحث الثالث النفقات العامة

الموضوع	رقم الصفحة
---------	------------

	الباب الثاني (دراسة الحالة)	
42 – 75	الحدود والعلاقات الادارية والموارد المالية لمحلية الخرطوم	
42 – 56	الحدود والعلاقات الادارية	الفصل الاول
42	السكان والانشطة الاقتصادية	المبحث الاول
49	العلاقات الادارية لمحلية الخرطوم	المبحث الثاني
57 – 75	الموارد المالية لمحلية الخرطوم والخدمات والتنمية	الفصل الثاني
57	الموارد المالية لمحلية الخرطوم	المبحث الاول
66	الخدمات والتنمية	المبحث الثاني
	الباب الثالث	
76 – 103	الدراسة الميدانية	
76 – 97	المنهجية الاحصائية وتحليل البيانات	الفصل الاول
76	المنهجية الاحصائية	المبحث الاول
77	تحليل البيانات	المبحث الثاني
98 – 103	اختبار الفرضيات والنتائج والتوصيات	الفصل الثاني
98	اختبار الفرضيات	المبحث الاول
101	النتائج والتوصيات	المبحث الثاني
104	المصادر والمراجع	
	الملاحق	

رقم الصفحة	البيانات	رقم
43	نسبة سكان محلية الخرطوم والمهاجرين من الولايات	1
44	الفئة العمرية لسكان محلية الخرطوم	2
44	المستوى التعليمى بمحلية الخرطوم	3
45	النشاط المهني لسكان محلية الخرطوم	4
46	انماط المباني بمحلية الخرطوم	5
47	الانشطة الاقتصادية بمحلية الخرطوم	6
47	موقف القطاعات الصناعية الرئيسية بمحلية الخرطوم	7
48	تحليل نسبي للمصانع المتوقفة والمصانع العاملة للقطاعات الصناعية	8
53	عدد الوظائف بمحلية الخرطوم قطاع التعليم والصحة والادارات الاخرى	9
54	عدد الوظائف بالدرجات لقطاع التعليم والصحة والادارات الاخرى	10
58	مساهمة المحليات فى تكلفة المرتبات	11
59	مساهمة المحليات فى دفع المرتبات	12
59	نصيب محلية الخرطوم من الايرادات المحولة للفترة 1999م حتى 2004م	13
59	مقارنة الايرادات الذاتية والايادات المحولة لمحلية الخرطوم	14
60	توزيع الايرادات المحولة بالولاية للعام 2004م	15
60	المصدق السنوى والاداء الفعلى وتطور الايرادات الذاتية لمحلية الخرطوم 1999م حتى 2004م	16
62	الايرادات الذاتية خلال العام 2004م ونسبة المساهمة فى الايرادات الكلية	17
66	الاداء على فصول الميزانية للفترة 1999م حتى 2004م	18
66	نسبة الاداء المالى على فصول الميزانية للفترة 1999م حتى 2004م	19
67	المصدق السنوى والاداء الفعلى للفصل الاول لمحلية الخرطوم للفترة 1999م حتى 2004م	20
68	المصدق السنوى والاداء الفعلى للفصل الثانى لمحلية الخرطوم للفترة 1999م - 2004م	21
69	الاداء الفعلى لمصروفات تسيير الخدمات بمحلية الخرطوم للعام 2004م	22
72	المصدق السنوى والاداء الفعلى للفصل الثالث لمحلية الخرطوم للفترة 1999م حتى 2004م	23
73	المصدق السنوى والاداء الفعلى للفصل الرابع لمحلية الخرطوم للفترة 1999م حتى 2004م	24
74	الايرادات الكلية ومقارنة المصروفات الجارية والتنمية لفترة من 1999م حتى 2004م	25

77	الموارد المالية لمحلية الخرطوم تكفى لتغطية اختصاصات ومسؤوليات المحلية	26
----	---	----

ط

رقم الصفحة	البيانات	رقم
78	ادارة جميع الخدمات المحددة وفق اختصاصاتها ومسئوليتها	27
79	خدمات من اختصاص المحلية ولكن تقدمها وزارات او هيئات اخرى	28
80	انشطة وبرامج خدمية او تنموية لم تمول فى العام 2004م بسبب عدم توفر السيولة	29
81	مستوى الاداء لميزانية 2004م للخدمات والتنمية	30
82	تحويل او تفويض سلطات المستوى الولاى للمحلية دون تحويل مصادر الايرادات	31
83	اتخاذ قرار اتحادى او ولاى ترتب عليه صرف مالى دون تحويل المقابل المالى	32
84	توزيع نصيب المحليات من الايرادات المحولة على اساس تكافلى لسداد المرتبات	33
85	تداخل الاختصاصات التشريعية بين الولاية والمحلية فى جانب الايرادات	34
86	اثر التداخل فى الاختصاصات التشريعية	35
87	وحدات ولائية (وزارات او هيئات) تتحصل ايرادات اصيلة للمحلية	36
88	كفاية العقوبات المنصوص عنها فى القوانين الولاية	37
89	فئات الرسوم المحددة بالقوانين الايرادية	38
90	كفاية القوى العاملة بالتحصيل	39
91	مستوى قدراتهم وكفاءتهم فى التحصيل	40
92	جهاز مراقبة وتفتيش عمليات التحصيل	41
93	مستوى تهيئة بيئة العمل وتوفير معينات التحصيل للعاملين بالتحصيل	42
94	حصر جميع الانشطة التجارية والخدمية وبناء قاعدة معلومات تجدد سنوياً	43
95	مستوى تكلفة تحصيل الايرادات من اجمالى المصدق من الموارد المالية ...	44
96	تقدير ربط الايرادات	45
97	توزيع الموارد المالية بالمحلية توزيعاً يحقق الخدمات والتنمية	46
98	كفاية الموارد المالية لمقابلة مسؤوليات وواجبات المحلية	47
99	كيفية توزيع الايرادات المحولة	48
99	التداخل فى الاختصاصات التشريعية والتنفيذية فى جانب الايرادات	49

فهرس الاشكال

رقم الصفحة	البيانات	رقم
8	النظام السياسى والتاثير المتبادل مع النظام الاجتماعى	1
16	علاقة النظام المالى بالنظام الاقتصادى	2
43	رسم بيانى نسبة سكان محلية الخرطوم والمهاجرين من الولايات	3
44	رسم بيانى الفئة العمرية للسكان	4
45	رسم بيانى المستوى التعليمى	5
45	رسم بيانى النشاط المهنى بمحلية الخرطوم	6
46	رسم بيانى انماط المبانى	7
55	رسم بيانى وظائف التعليم والصحة والادارات الاخرى والاختلال فى الهيكل الوظيفى	8
61	رسم بيانى الاداء الفعلى والمصدق السنوى للايرادات الذاتية	9
67	رسم بيانى المصدق السنوى مقارنا باداء الفصل الاول للاعوام 1999م 2004م	10
68	رسم بيانى المصدق السنوى مقارنا مع الصرف الفعلى للفصل الثانى للاعوام 1999م 2004م	11
72	رسم بيانى المصدق السنوى مقارنا بالاداء الفعلى للفصل الثالث للاعوام 1999م 2004م	12
73	رسم بيانى المصدق السنوى مقارنا بالاداء الفعلى للفصل الرابع للاعوام 1999م 2004م	13
74	رسم بيانى الايرادات الكلية مقارنا بالمصروفات الجارية للاعوام 1999م 2004م	14
77	رسم بيانى لاجابات السؤال [1] بالجدول رقم [26]	15
78	رسم بيانى لاجابات السؤال [2] بالجدول رقم [27]	16
79	رسم بيانى لاجابات السؤال [3] بالجدول رقم [28]	17
80	رسم بيانى لاجابات السؤال [4] بالجدول رقم [29]	18
81	رسم بيانى لاجابات السؤال [5] بالجدول رقم [30]	19
82	رسم بيانى لاجابات السؤال [6] بالجدول رقم [31]	20
83	رسم بيانى لاجابات السؤال [7] بالجدول رقم [32]	21
84	رسم بيانى لاجابات السؤال [8] بالجدول رقم [33]	22
85	رسم بيانى لاجابات السؤال [9] بالجدول رقم [34]	23

86	رسم بياني لاجابات السؤال [10] بالجدول رقم [35]	24
87	رسم بياني لاجابات السؤال [11] بالجدول رقم [36]	25
88	رسم بياني لاجابات السؤال [12] بالجدول رقم [37]	26

ك

رقم الصفحة	البيانات	رقم
89	رسم بياني لاجابات السؤال [13] بالجدول رقم [38]	27
90	رسم بياني لاجابات السؤال [14] بالجدول رقم [39]	28
91	رسم بياني لاجابات السؤال [15] بالجدول رقم [40]	29
92	رسم بياني لاجابات السؤال [16] بالجدول رقم [41]	30
93	رسم بياني لاجابات السؤال [17] بالجدول رقم [42]	31
94	رسم بياني لاجابات السؤال [18] بالجدول رقم [43]	32
95	رسم بياني لاجابات السؤال [19] بالجدول رقم [44]	33
96	رسم بياني لاجابات السؤال [20] بالجدول رقم [45]	34
97	رسم بياني لاجابات السؤال [21] بالجدول رقم [46]	35

م

الباب الأول الإطار النظري

الفصل الأول : السياسة والإدارة والمالية العامة

-

- المبحث الأول : - السياسة العامة والإدارة العامة
- المبحث الثاني : - المركزية واللامركزية
- المبحث الثالث : - المالية العامة

الفصل الثاني الموازنة العامة

- المبحث الأول : - تعريف ومبادئ الموازنة العامة
- المبحث الثاني : - الموارد المالية العامة
- المبحث الثالث : - النفقات العامة

الباب الثاني الحدود والعلاقات الإدارية والموارد المالية لمحلية الخرطوم

الفصل الأول : الحدود والعلاقات الإدارية

- :

المبحث الأول :- السكان والأنشطة
الاقتصادية
المبحث الثاني :- العلاقات الإدارية لمحلية
الخرطوم

الفصل الثاني :- الموارد المالية لمحلية الخرطوم
والخدمات والتنمية
المبحث الأول :- الموارد المالية لمحلية الخرطوم
المبحث الثاني :- الخدمات والتنمية

الباب الثالث

الدراسة الميدانية

الفصل الأول :- المنهجية الإحصائية وتحليل
البيانات
المبحث الأول المنهجية الإحصائية
:-
المبحث الثاني : تحليل البيانات
-

الفصل الثاني : اختبار الفرضيات والنتائج
والتوصيات
-

المبحث الأول اختبار الفرضيات
- :
المبحث الثاني : النتائج والتوصيات
-

قائمة المصادر والمراجع

أولا :

القران الكريم

ثانيا :

المراجع والكتب

- 1/ أحمد رشيد ، الإدارة المحلية (المفاهيم المحلية ونماذج تطبيقية) ، القاهرة ، دار المعارف ، 1981م
- 2/ أحمد مجذوب أحمد علي ، السياسة المالية في الاقتصاد الإسلامي ، الخرطوم ، هيئة الأعمال الفكرية ، 2003م
- 3/ أحمد فريد مصطفى وسمير محمد السيد ، الاقتصاد المالي بين النظرية والتطبيق ، الإسكندرية ، مؤسسة شباب الجامعة للطباعة والنشر والتوزيع ، 1989م
- 4/ أمين حسن عمر ، أصول السياسة (دراسة موضوعية في أصول فقه السياسة العامة في الدولة الإسلامية المعاصرة) ، الخرطوم ، هيئة الأعمال الفكرية ، 2004م
- 5/ حنا زروقي الصائغ ، المحاسبة الحكومية ، بيروت ، 1981م
- 6/ حامد عبد المجيد ضرار وآخرون ، المبادي المالية العامة ، الإسكندرية ، الدار الجامعية ، 2003م
- 7/ محمد عبد الحليم محمد ، الإدارة المالية في الدولة الإسلامية ، الخرطوم ، المطبعة العسكرية كرري ، 1995م
- 8/ مختار الأصم ، التجربة السودانية في اللامركزية ، الخرطوم ، السودان بوكشوب ، 1983م
- 9/ سليمان اللوزي وآخرون ، إدارة الموازنات العامة بين النظرية والتطبيق ، عمان ، دار المسيرة للنشر والتوزيع والطباعة ، 1997م
- 10/ سندی عدلي ، المالية العامة ، الإسكندرية ، منشورات الحلبي الحقوقية ، 2003م
- 11/ عبد الكريم درويش وليلى تكله ، أصول الإدارة العامة ، القاهرة ، مكتبة الانجلو المصرية ، 1995م

- 12/ عبد الملك عوده ، الإدارة العامة والسياسة ، القاهرة ، مكتبة الانجلو المصرية 1963م
- 13/ عبد المطلب عبد الحميد ، اقتصاديات المالية العامة ، القاهرة ، الدار الجامعية ، 2004م
- 14/ عبد العزيز صالح بن حبتور ، الإدارة العامة المقارنة ، عدن ، جامعة عدن كلية الاقتصاد ، 2000م
- 15/ فهمي محمود شكري ، الموازنة العامة ماضيها وحاضرها ومستقبلها ، بيروت ، المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع ، 1990م
- 16/ فضل الله علي فضل الله القيادة الإدارية في الإسلام ، الرياض ، 1996م
- 17/ شيخ الدين يوسف من الله ، الحكم المحلي خلال قرن ، الخرطوم ، شركة مطابع السودان للعملة ، 2003م

ثالثا :

الندوات والمحاضرات

- 1/ يعقوب علي جانقي ، دور السياسة المالية في تحقيق أهداف الدولة الاقتصادية والاجتماعية ورقة عمل ، جامعة الخرطوم ، 2005م
- 2/ عبد العظيم سليمان المهمل ، التنمية الاقتصادية ، محاضرة جامعة السودان ، أكتوبر 2004م

104

رابعا :

الرسائل الجامعية

- 1/ عوض الله مصطفى ، موارد الحكم المحلي بولاية الخرطوم ، بحث تكميلي لنيل درجة الماجستير في الإدارة العامة ، 1998م جامعة ام درمان الإسلامية ، 1998م

خامسا :

القوانين والمنشورات والتقارير

- 1/ السودان ، قانون الحكم المحلي لسنة 1951م
- 2/ السودان ، قانون المديرية لسنة 1960م
- 3/ السودان ، قانون الحكم الشعبي المحلي لسنة 1971م
- 4/ السودان ، قانون الحكم الإقليمي لسنة 1980م
- 5/ السودان ، قانون الحكم الشعبي المحلي لسنة 1981م
- 6/ السودان ، قانون إدارة مديرية الخرطوم لسنة 1980م
- 7/ السودان ، قانون العاصمة القومية لسنة 1983م
- 8/ السودان ، المرسوم الدستوري الرابع الخرطوم لسنة 1991م
- 9/ السودان ، المرسوم الدستوري الثاني عشر لسنة 1995م
- 10/ السودان ، المرسوم الدستوري الرابع عشر لسنة 1997م
- 11/ السودان ، دستور السودان لسنة 1998م
- 12/ السودان ، قانون قسمة الموارد لسنة 1999م
- 13/ السودان ، قانون الحكم المحلي لسنة 1999م
- 14/ السودان ، قانون الحكم المحلي لسنة 2003م
- 15/ السودان ، دستور السودان الانتقالي لسنة 2005م
- 16/ جمهورية السودان ، الإدارة المالية والمحاسبية ، الخرطوم الدار العمالية للطباعة والنشر 1995م
- 17/ الشيخ بشير الشيخ وآخرون ، تقرير توصيات لجنة تطوير الإيرادات الذاتية للحكم المحلي والإقليمي بالسودان ، الخرطوم ، 1990م

- 18/ مسح أول لمجليات (الخرطوم ، شرق النيل ، امبدة) مشروع الحكم المحلي ، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي مع شركاء لخدمات التنمية ، ترجمة محمد عثمان ، مكي العجيل ، الخرطوم ، 2003م
- 19/ الحسابات الختامية لمحلية الخرطوم ، للأعوام 1999م ، 2000م ، 2001م ، 2002م ، 2003م ، 2004م
- 20/ الموسوعة التخطيطية لولاية الخرطوم ، قاعدة البيانات الأساسية قطاع السكان ، وزارة المالية ولاية الخرطوم ، 2003م
- 21/ سجلات حصر الأنشطة الاقتصادية والخدمية ، محلية الخرطوم ، 2003م

الإطار العشام

