

الآية

(هُوَ الَّذِي يُرِيكُمْ الْبَرْقَ خَوْفًا وَطَمَعًا وَيُنْشِئُ السَّحَابَ
الثَّقَالَ {12} وَسَبَّحَ الرَّعْدُ بِحَمْلِهِ وَالْمَلَائِكَةُ مِنْ
خِيفَتِهِ وَيُرْسِلُ الصَّوَاعِقَ فَيُصِيبُ بِهَا مَنْ يَشَاءُ وَهُمْ
يُجَادِلُونَ فِي اللَّهِ وَهُوَ شَلِيدُ الْمَحَالِ) {13}

صدق الله العظيم

سورة الرعد الآيات (13) (12)

الإهداء

أهدي عصارة هذا الجهد إلى:

روح أبي الطاهرة..... الذي كان له الفضل الأكبر بعد الله سبحانه وتعالى في

كل ما أنا عليه الآن.

أمي الحبيبة..... والتي لا أجد كلمات تصف ما أشعر به من إمتنان تجاه

ما فعلته من أجلي.

زوجي..... الذي ما زال يدفع في داخلي بروح النصر والمثابرة .

أخواتي..... الطف زهرات حياتي.

إبنتي الغالية التي آمل أن يكون هذا العمل قدوة ونبراساً يضيئ لها

الطريق ويدفع بها في طرق العلم .

أساتذتي الأجلاء.....الذين أناروا طريق حياتي علماً ونصْحاً .

الشكر والتقدير

الحمد والشكر أولاً لله سبحانه وتعالى ، والذي الهمني ووفقتني في كتابة هذا البحث .

الشكر والتقدير والعرفان الى:

جامعة الخرطومالجامعة الأم العريقة والتي نهلت من فيض علمائها الأجلاء ومن العلم والمعرفة ما كان له أكبر الاثر في كتابه هذا البحث .

جامعة السودان للعلوم والتكنولوجيامنارة العلم والتي أتاحت لي هذه الفرصة الطيبة للتواصل مع علمائها وادارتها .

أساتذة كلية الدراسات التجارية بجامعة السودان الأجلاء..... الذين لم يبخلوا علي بتقديم النصح والإرشاد مما أعانني كثيرا في هذا البحث والشكر موصول الى أسرة مكتبة الدراسات العليا .

أستاذي الفاضل الدكتور خالد حسن البيلي الذي كان نعم الدليل قدم لي الكثير من النصح والإرشاد برحابة صدره المعهودة دون كلل أو ملل .

وأخيرا الشكر موصول لكل من ساهم في إخراج هذا الجهد المتواضع من إدارة الجامعة ومن إدارة وزارة الموارد المائية والكهرباء وإدارة الجهاز الفني لتنظيم ورقابة الكهرباء والى الجنود المجهولون الذين ساهموا في إخراج هذا العمل إلى حيز الوجود .

قائمة الموضوعات

الموضوع	رقم الصفحة
الآية	أ
الإهداء	ب
الشكر والتقدير	ج
قائمة الموضوعات	د
قائمة الجداول والأشكال	هـ
مستخلص الدراسة	و
ABSTRACT	ز
الفصل الأول: الإطار العام للدراسة والدراسات السابقة	
المبحث الأول: الإطار العام للبحث	1
المبحث الثاني: الدراسات السابقة	6
الفصل الثاني: الإطار النظري للدراسة	
المبحث الأول: التخصص ، المفهوم والأهداف	17
المبحث الثاني : تجارب الأجهزة الرقابية في الدول العربية والأوروبية	24
الفصل الثالث: تجربة خصخصة الهيئة القومية للكهرباء	
المبحث الأول :برنامج الخصخصة السوداني 1990-2013م	50
المبحث الثاني: خصخصة الهيئة القومية للكهرباء	54
الفصل الرابع: الجهاز الفني لتنظيم ورقابة	
المبحث الأول: التأسيس ، الأهداف ، الاختصاصات ، المعوقات	76
المبحث الثاني: مناقشة الفرضيات	88
المبحث الثالث: النتائج والتوصيات	90
المراجع والملاحق	94

فهرس الجداول والأشكال

الشكل أو الجدول	رقم الصفحة
جدول رقم (1) المشاريع التي تمت خصصتها خلال المرحلة الأولى (1992 - 1997) م	52
شكل رقم (1) الهيكل التنظيمي لوزارة الكهرباء والسدود	68
شكل رقم (2) الهيكل التنظيمي للجهاز الفني لتنظيم ورقابة الكهرباء	79

مستخلص الدراسة

يهدف هذا البحث لدراسة دور الجهاز الفني لتنظيم ورقابة الكهرباء في الرقابة على الأداء المالي والإداري لقطاع الكهرباء.

يكتسب هذا البحث أهميته من ندرة البحوث في هذا المجال في السودان .

يتبع البحث المنهج التحليلي الوصفي ومنهج دراسة الحالة في عرض الموضوع حيث تم إختيار الجهاز الفني لتنظيم ورقابة الكهرباء في السودان كدراسة حالة وتم الإعتماد على المصادر الأولية والثانوية .

يهدف البحث إلى مناقشة الفرضيات الآتية : وهي مدي تأثير قلة الموارد المالية الخاصة بتسيير أعمال ونشاطات الجهاز الفني لتنظيم ورقابة الكهرباء المخولة له بموجب القانون على كفاءة عمل الجهاز. بالإضافة إلى محاولة معرفة أثر عدم تطبيق اللوائح والتشريعات التي تنظم وتوضح طبيعة العلاقة بين الجهاز الفني لتنظيم ورقابة الكهرباء ووزارة الموارد المائية والكهرباء، على الجهاز الفني لتنظيم ورقابة الكهرباء وعلى قوة قراراته، وما إذا كان هنالك ضعف في دور الجهاز الفني لتنظيم ورقابة الكهرباء في ما يختص بحماية حقوق المستهلكين و بعدالة تسعير الخدمة المقدمة لهم من الشركات ، وكذلك في تحقيق المنافسة العادلة بين الشركات العاملة في قطاع الكهرباء .

توصل البحث إلي أن الجهاز الفني لتنظيم ورقابة الكهرباء بشكله الحالي لا يقوم بالدور المنوط به في تهيئة المناخ للخصخصة وتشجيع دخول القطاع الخاص للدخول في استثمارات ضخمة في مجال الكهرباء.

كما أوصى البحث بضرورة مراجعة القوانين ذات الصلة بعمل الجهاز الفني لتنظيم ورقابة الكهرباء ومحاولة تحديثها بما يتناسب مع متطلبات المرحلة الحالية وحتى يتمكن الجهاز من تأدية الدور المنوط به.

ABSTARCT

This research aimed at examining the role of Electricity Regulatory Authority (ERA) in Sudan in supervising the financial and managerial performance of the electricity sector. The research importance stems from the fact that only few researches discuss the issue of regulatory bodies and their role in supervising the activities of privatized enterprises.

The research adopted the descriptive analytical and the case study methods. The research main hypotheses attempted to test whether the lack of adequate resources and of independent budget of ERA; besides the ambiguity of its relationship with the Ministry of Water Resources and Electricity has affected negatively its performance. Moreover, to examine the role of ERA in protecting consumers' right and in insuring the existence of fair competition between the various companies work in the electricity sector. The research main findings indicated that the ERA failed to achieve the anticipated results regarding preparing the conducive environment for privatization, and hence for attracting private sector to invest in the electricity sector. The research main recommendations called for the revision and updating of the rules relating to the ERA in order to improve its performance.