

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الاستهلال

" رَبِّ أَوْزِ عَنِّي أَنْ أَشْكُرَ نِعْمَتَكَ الَّتِي أَنْعَمْتَ عَلَيَّ وَعَلَىٰ وَالِيٍّ وَأَنْ أَعْلَىٰ صَالِحًا

تَرْضَاهُ وَأَخْلِنِي بِرَحْمَتِكَ فِي عِبَادِكَ الصَّالِحِينَ "

صدق الله العظيم

(سورة النمل الآية 19)

الإهداء

إلى من غمرني بحبه وعطفه وجميل عطاياه إلى قدوتي في حياتي

والدي العزيز أظل الله في عمره

إلى والدتي الغالية إحساناً وإجلالاً إلي إلى ما تقدمه لي من رعاية وتشجيع

إلى زوجتي العزيزة عرفاناً وجلالاً وتقديراً لكل ما قدمته إلي من دعم وتشجيع

إلى أبنائي وأخواني وكل من ساهم معي في هذه الرسالة

إليهم جميعاً أهدي ثمرة جهدي العلمي سائلاً المولى العلي القدير أن ينفع بها الجميع

الباحث

الشكر والتقدير

من واجب الشكر والوفاء والتقدير والعرفان نغتنم فرصة إنهاء رساله لتوجه بالشكر والتقدير إلى جامعة السودان للعلوم والتكنولوجيا على احتضانها لنا في حرمها وتقديمه العلم لنا .

وأتوجه بجزيل الشكر والعرفان للأستاذ الدكتور (بإبراهيم الصديق) نظراً لما بذله من جهود مشكورة ونصائح وإشادات شديدة التي تكبدت طيلة إعداد هذه الرسالة لما اتسم بالتواضع الإنساني الذي ترك في نفوسنا الأثر الأكبر ومما له الدور الكبير في قهر الصعوبات التي كانت تواجه هذه الرسالة. كما أتقدم بالشكر لأعضاء لجنة المناقشة الكرام. كما أتوجه وأتقدم بجزيل الشكر والاحترام إلى جميع الأخوة الذين ساعدوا وقدموا لنا التسهيلات وكل ما يلزم من مراجع وتقارير لتدعم هذه الرسالة.

فشكرنا الدائم الذي لا ينقطع إلى جميع من مد يد العون النافع مع تمنياتنا لهم بالتوفيق.

الباحث

المستخلص

تهدف هذه الدراسة إلى التعرف بطبيعة عمل وصلاحيات المحاسبين في الوزارات الأردنية. والتعريف برقابة الاداء كأحد الاساليب الرقابية في الوزارات الأردنية. وتحليل تأثير تطبيق رقابة الاداء على الدور الرقابي للمحاسبين في الوزارات في تخفيض النفقات الحكومية.

تبرز مشكلة الدراسة في عدم إدراك الكثير من الموظفين والمحاسبين لأهمية رقابة الأداء في تخفيض النفقات لعدم قدرتهم على ممارسة أعمالهم وفق متطلبات رقابة الأداء مما يثير إشكالية حقيقية ترتبط بقدرة المحاسبين على التوفير على الدولة في ظل إرتفاع معدل النفقات وانخفاض الإيرادات وهذا يتطلب القيام بتعميق إدراك المحاسبين بأساليب رقابة الأداء. من هنا يمكن حصر مشكلة الدراسة في التساؤل التالي: ما دور رقابة الاداء في ضبط النفقات الحكومية في الوزارات الاردنية؟

تبرز أهمية هذه الدراسة من محاولتها تحليل الأسلوب الرقابي للمحاسبين في الوزارات الأردنية والذي يساهم بدوره في ضبط النفقات، حيث يشكل موضوع ضبط النفقات أحد المواضيع المهمة والحيوية في عمل الوزارات والمؤسسات الحكومية التي تتطلب تطبيق مختلف الأساليب والوسائل التي تساعد على ضبطها.

تتطلق الدراسة من الفرضية التالية: تؤثر رقابة الأداء على ضبط النفقات في المؤسسات الحكومية الأردنية .

توصلت الدراسة إلى العديد من النتائج وكان من أهمها: أن رقابة الأداء كأحد الأساليب الرقابية لديوان المحاسبة الأردني تساهم في ضبط النفقات من وجهة نظر موظفي المجلس الأعلى للشباب. وإن رقابة الأداء كأحد الأساليب الرقابية لديوان المحاسبة الأردني تساهم في ضبط النفقات من وجهة نظر موظفي ديوان المحاسبة الأردني . وتوصلت الدراسة إلى أن رقابة ديوان المحاسبة الأردني تساهم في ضبط النفقات من وجهة نظر موظفي ديوان المحاسبة الأردني .

وعلى ضوء النتائج التي توصلت إليها الدراسة فإن الباحث يوصي بما يلي: تحسين الحوافز المالية والمعنوية للعاملين في ديوان المحاسبة لما لذلك من أثر ايجابي على أداء الموظفين. والعمل على رفع كفاءة العنصر البشري لتحسين الكفاءة الإدارية وتحسين العمل الرقابي، حيث أن للعنصر البشري دور حيوي في تطوير أداء ديوان المحاسبة وتحقيق أهدافه بفعالية وكفاءة.

Abstract

Control over the performance and its role in controlling government expenditures in the Jordanian ministries - a field study

This study aims to introduce the nature of the work and the powers of accountants in the ministries of Jordan. The definition of censorship as a performance control methods in the ministries of Jordan. And analysis of the impact of the application of control performance on the supervisory role of accountants in the ministries to reduce government expenditures.

Highlights the problem of the study in the lack of awareness of a lot of staff and accountants of the importance of performance audit in reducing expenses for their inability to exercise their business in accordance with the requirements of the performance audit, which raises a real problem associated with the ability of accountants on the savings to the state in light of the high rate of expenditure and revenue declines This requires deepening realization accountants methods performance Audit .

From here, the problem can be limited to the study in the following question : What is the role of the control performance in controlling government expenditures in the Jordanian ministries?

This study highlights the importance of trying to analyze the regulatory method for accountants in the ministries of Jordan , which in turn contributes to cost control , which is the subject of cost control, a vital and important topics in the work of the ministries and government institutions that require the application of various methods and means that help tuned.

The study starts from the premise of the following : control affect performance on cost control in government institutions in Jordan.

The study found many of the results was the most important : that the performance audit as one of the control methods of the Audit Bureau of Jordan to contribute to the cost control from the standpoint of the staff of the Supreme Council for Youth .

Although controlled performance as one of the control methods of the Audit Bureau of Jordan to contribute to the cost control from the standpoint of the staff of the Audit Bureau of Jordan. The study found that the control of the Audit Bureau of Jordan contribute to cost control from the standpoint of the staff of the Audit Bureau of Jordan.

In light of the findings of the study, the researcher recommends the following : improving the financial incentives and morale of workers in the Court of Audit as this has a positive impact on employee performance . And work to raise the efficiency of the human element to improve administrative efficiency and

improve the audit work , where the human race has a vital role in the development and performance of the Audit Bureau achieve its goals effectively and efficiently.

فهرس المحتويات

الصفحة	الموضوع
أ	البسمة
ب	الاستهلال
ج	الإهداء
د	الشكر والتقدير
هـ	المستخلص
ز	Abstract
ي	فهرس المحتويات
م	فهرس الجداول
ن	فهرس الأشكال
1	المقدمة
1	أولاً: الأطار المنهجي
7	ثانياً: الدراسات السابقة
18	الفصل الأول الرقابة على الأداء
20	المبحث الاول: الرقابة على الأداء
49	المبحث الثاني: نشأة وتطور ديوان المحاسبة
68	الفصل الثاني مفهوم ومصادر النفقة العامة
69	المبحث الأول: مفهوم النفقة العامة
74	المبحث الثاني: مصادر النفقة العامة
89	المبحث الثالث: الأسباب الظاهرية لتزايد النفقات العامة
90	الفصل الثالث الدراسة الميدانية

91	المبحث الأول: المجلس الأعلى للشباب
107	المبحث الثاني: الطريقة والإجراءات
107	منهجية الدراسة
107	مصادر جمع البيانات
107	صدق وثبات أداة الدراسة
108	مجتمع وعينة الدراسة
112	المبحث الثالث: تحليل فقرات الاستبيان
119	الفصل الرابع النتائج والتوصيات
120	ولاً: النتائج
122	ثانياً: التوصيات
124	الملاحق
125	الاستبانة
132	قائمة المصادر والمراجع

فهرس الجداول

الصفحة	عنوان الجداول	الرقم
39	الأهداف الإستراتيجية للوزارة/ الدائرة ومؤشرات قياس الأداء	جدول رقم (1/1/1)
107	النفقات العامة للحكومة المركزية / موازنة	جدول رقم (2/3/2)
113	توزيع النفقات الجارية حسب التصنيف الوظيفي للحكومة المركزية / موازنة	جدول رقم (3/3/2)
133	توزيع أفراد عينة الدراسة حسب العمر	جدول رقم (1/2/3)
134	توزيع أفراد عينة الدراسة حسب الجنس	جدول رقم (2/2/3)
135	توزيع أفراد عينة الدراسة حسب المؤهل العلمي	جدول رقم (3/2/3)
135	توزيع أفراد عينة الدراسة حسب التخصص	جدول رقم (4/2/3)
136	توزيع أفراد عينة الدراسة حسب مدة الخدمة	جدول رقم (5/2/3)
137	توزيع أفراد عينة الدراسة حسب مكان العمل	جدول رقم (6/2/3)
138	المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية لإجابات المبحوثين على الفقرات المتعلقة برقابة الأداء	جدول رقم (7/2/3)
141	المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية لإجابات المبحوثين على الفقرات المتعلقة النفقات الحكومية	جدول رقم (8/2/3)

143	One-Sample	نتائج اختبار (ت) للعينة الواحدة	جدول رقم (9/2/3)
144	One-Sample	نتائج اختبار (ت) للعينة الواحدة	جدول رقم (10/2/3)
145	One-Sample	نتائج اختبار (ت) للعينة الواحدة	جدول رقم (11/2/3)

فهرس الاشكال

111	النفقات الجارية	شكل رقم (1/3/2)
112	النفقات العامة خلال عام 2008	شكل رقم (2/3/2)