بسم الله الرحمن الرحيم

Sudan University of Science & Technology

College of Graduate Studies

جامعة السودان للعلوم والتكنولوجيا

كلية الدراسات العليا

كلية الدراسات العليا

# صفحة الموافقة

اسم الباحث : ياسر يوسف حسين حمد عليان

عنوان البحث :

أثر تداعيات التنظيم والإدارة على قطاع الثروة الحيوانية والسمكية - ١٩٥٦ - ٢٠١٤

Impact of Organization and Management Succession On The Animal Wealth and Fisheries Sector. 1956-2014

موافق عليه من قبل :

الممتحن الخارجي

الاسم: البروفسير/ هاشم محمد الهادي

التوقيع: ..... التاريخ: ٢٠١٥/٢/٤

الممتحن الداخلي

الاسم: [illegible]

التوقيع: ..... التاريخ: ٢٠١٥/٢/٤

المشرف

الاسم: د/ محمد حسن طارق

التوقيع: ..... التاريخ: ٤/٢/٢٠١٥

ص.ب 407 فاكس/ 83 769363 البريد الالكتروني cgs @ sustech.edu.

بسم الله الرحمن الرحيم

## والحمد لله رب العالمين

(1) قال سبحانه وتعالي:-

ربي أوزعني أن أشكر نعمتك التي أنعمت عليّ وعلي والديّ وأن أعمل صالحاً ترضاه وأدخلني برحمتك في عبادك الصالحين  صدق الله العظيم - سورة النمل الآية 19

(2) قال سبحانه وتعالي:-

أو لم يروا أنا خلقنا لهم مما عملت أيدينا أنعاماً فهم لها مالكون"71" وذللنها لهم فمنها ركوبهم ومنها يأكلون "72" ولهم فيها منافع ومشارب أفلا يشكرون "73 "  صدق الله العظيم – سورة يس.

(3) حديث شريف:-

عن حذيفة بن اليمان وعروة البارقي قالا قال رسول الله صلي الله عليه وسلم (الغنم بركة، والإبل عز لأهلها، والخيل معقود بنواصيها الخير إلي يوم القيامة) صدق رسول الله. حديث صحيح، أخرجه الألباني، المصدر صحيح الجامع ص 4181.

(4) حديث شريف:-

عن علي بن أبي طالب قال قال رسول الله صلي الله علية وسلم (الشاة في البيت بركة، والشاتان بركتان، والثلاث ثلاث بركات) صدق رسول الله. حديث حسن ، أخرجه السيوطي، المصدر الجامع الصغير ص 4921.

(5) دعـاء:-

اللهم إني أسألك علماً نافعاً، وقلباً خاشعاً، ولساناً ذاكراً، وإيماناً صادقاً، وتوبة نصوحاً، وعملاً صالحاً متقبلاً.

**اللهم آمين يا رب العالمين**

إلي أسرتي الكبيرة .....

إلي أسرتي الصغيرة .....

إلي كل من وقف بجانبي وشدّ من أزري ...

إلي رعاة وأصحاب وملاك ومنظمي ومديري

قطاع الثروة الحيوانية والسمكية والداجنة ...

وإلي العلماء المهنيين متخذي القرارات ومنفذيها

لهذا القطاع الصامد الصابر المأمول فيه ...

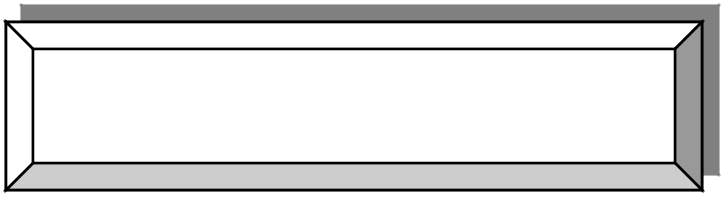
أهـــدي هذا الجهد المتواضع

راجياً الله سبحانه وتعالي أن ينفعني

وينفع السودان والعالم أجمع به...

ولكم مني كل تقدير

د. ياسر يوسف عليان




- الحمد لله الذي بنعمته تتم الصالحات- الحمد لله والصلاة والسلام علي رسولنا وحبيبنا محمد بن عبدالله عليه أفضل الصلاة والسلام.
- الشكر والتقدير لجامعة السودان للعلوم والتكنولوجيا وكلية الدراسات العليا وكلية الطب البيطري وجراحة الحيوان لإتاحة الفرصة للدراسة والبحث.
- الشكر والثناء لأستاذي بروفيسور/ محمد حسن حافظ الذي أشرف علي هذا البحث مؤيداً للفكرة وداعماً للدراسة والبحث والتحليل باذلاً كل جهد وعون لتري النور ، فله الشكر أجزله.
- الشكر لأخي بروفيسور/ عثمان سعد علي الذي ما فتئ أن يشد علي أزري لإكمال هذه الدراسة والبحث فجزاه الله خير الجزاء، وصديقي بروفيسور/ محمد عبدالسلام عبدالله- عميد كلية الطب البيطري جامعة السودان وزميل دربي بروفيسور/ يحي حسن علي.
- الشكر والتقدير لوزارة الثروة الحيوانية والسمكية ولبنك السودان ووزارة المالية والاقتصاد الوطني وغيرهم من الجهات والمؤسسات الأخري لمد يد العون بكل المعلومات المفيدة التي ساهمت في إكمال هذه الدراسة.
- الشكر أجزله للأستاذة/ جنات رفعت محمد والأستاذة الكبيرة/ وفاء متولي حسن علي جهدهما المقدر وعونهما الكبير في طباعة وتصوير وإخراج هذه الدراسة والبحث.
- الشكر المقدر لأهل بيتي وأسرتي الصغيرة (والدتي- زوجتي- أبنائي) علي الصبر والعون والدفع لإكمال هذه الدراسة والبحث.
- مع بالغ الاعتذار لكل من ساهم ومد يد العون ولو بالكلمة، ولم تسع الذاكرة لذكرهم، شاكراً لهم معروفهم، سائلاً المولي عز وجل مجازاتهم أحسن الجزاء.
- والحمد والشكر لله من قبل ومن بعد الذي سخرني ويسر لي هذا العمل المتواضع، الذي أتمني أن يكون عملاً نافعاً ومتقبلاً، وأن ينتفع به كل مهتم بقطاع الثروة الحيوانية والسمكية والداجنة والبرية وغيرها، وكل طالبي العلم في سوداننا الحبيب.

بسم الله الرحمن الرحيم

# أثر تعاقب التنظيم والإدارة علي قطاع الثروة الحيوانية والسمكية في السودان

## دراسة حالة: قطاع الثروة الحيوانية والسمكية في السودان

## الفترة 1956 - 2014م

## المقدمـة

1. **تمهيد:-** يزخر السودان بثروة حيوانية كثيرة ومتنوعة، عربياً الأولي وأفريقياً الثانية، وعالمياً السادسة. كما أن هنالك أعداد كبيرة من الحيوانات البرية والوحشية مختلفة الفصائل والأنواع والأشكال ، وذلك نتيجة تنوع مناخ السودان لمساحته الواسعة والممتدة من الاستوائية إلي السافنا إلي الصحراوي، ووجود مسطحات مائية كثيرة من بحيرات وأنهار ممتدة من الجنوب إلي الشمال وحدود شرقية ممتدة علي البحر الأحمر مما أتاح فرصة توفر الأسماك والأحياء المائية، وثروة داجنة متنوعة.

- بدأت الخدمات البيطرية في السودان بصورة رسمية مع دخول الاستعمار الإنجليزي للسودان عام 1898م للعناية بخيول وابل الجيش، مما أدي إلي صدور أول قانون لصحة الحيوان في السودان عام 1901م وتطورت الخدمات البيطرية والإمدادات البيطرية والمعامل والبحوث البيطرية تدريجياً بصورة مستمرة حتى استقلال السودان عام 1956م، حيث أنشئت وزارة الثروة الحيوانية وكانت من أهم الوزارات الخدمية الاقتصادية، لتشرف علي القطيع القومي بمختلف فصائله المستأنسة وغير المستأنسة ومراعيها التي توفر لها الغذاء والماء طوال العام، وكذلك الإشراف علي القطيع الداجني والسمكي وتقديم الخدمات والرعاية والإشراف بإداراتها المنتشرة في مختلف مناطق وأقاليم السودان المتباعدة، وبصورة تحكمها عدد من القوانين واللوائح والإجراءات الإدارية والفنية تحت إشراف الوزارة مركزياً.
- دخل القطاع الخاص في منتصف الستينات 1966م مجال توفير الأدوية والمستحضرات والمعدات والأجهزة البيطرية تحت إشراف مباشر من الوزارة المركزية.

- تطورت الخدمات البيطرية وازداد تعداد القطيع القومي بأنواعه وفصائله المختلفة، وبدأت سياسة الخصخصة في السودان في أوائل التسعينات 1991م في كافة المجالات والخدمية بالذات، حيث كان لابد أن تشمل الخدمات البيطرية بأنواعها المختلفة بل تعدت إلي مقترحات في تقديم خدمات بيطرية في مجالات التطعيم، والعلاج، ومكافحة الأوبئة، والمذابح، وصناعة الأعلاف المركزة، وتحسين السلالات لرفع الكفاءة الإنتاجية.
- بدأ الحكم الاتحادي الفيدرالي في السودان عام 1994م حيث قسم السودان لعدد من الولايات، وكل ولاية لعدد من المحافظات (المحليات)، ووزع الإشراف والرعاية وتقديم الخدمة بكافة أنواعها وأشكالها إلي السلطات الولائية ثم المحلية دون إشراف أو رعاية أو متابعة مباشرة من الوزارة المركزية التي أوكل لها التخطيط والتدريب علي المستوي المركزي فقط.

## 2. خطة البحث:-

1. **مشكلة البحث:** التنظيم والإدارة لقطاع الثروة الحيوانية والسمكية.

1. تطورت وزارة الثروة الحيوانية في السودان ولكنه تطور غير إيجابي أو ملموس، ودون عائد واضح علي صاحب الحيوان (الراعي)، أو المواطن المستفيد من الحيوان أو الدولة بالقدر المطلوب.
2. تغيير وتبديل في الهياكل التنظيمية والإدارية دون دراسة دقيقة ، وعدم استقرار الوزارة.
3. وجود وغياب وزارة الثروة الحيوانية حسب التغيرات السياسية مما أثر في قوة دفعها وتماسكها.
4. أثر الحكم الاتحادي ومدي علاقة الوزارة الاتحادية بالوزارات الولائية.

هـ. فصل عدد من الإدارات العامة والهامة من الوزارة الاتحادية وتحويلها إلي وزارات أخري مما سبب في ضعف شديد وعدم تنسيق بل أحياناً خلافات في المهام.

و. إنشاء أربع وزارات ولائية وإقليمية (كتجربة خاضعة للتقييم) ولكن يتم إلغاؤها بعد سنتين تقريباً دون أي أسباب.

ز. إنشاء وزارات ثروة حيوانية ولائية في اتفاقيات السلام (دارفور- الشرق) وعدم وجودها في الولايات الأخري مما أدي إلي زيادة عدم الترابط والتناغم مع الوزارة الاتحادية.

2. **أهمية البحث:** تقييم وتحليل تنظيمي وإداري لقطاع الثروة الحيوانية والسمكية.

1. **لم يتم دراسته وتحليله من قبل.**
2. **تناول قطاع الثروة الحيوانية والسمكية والهيكلة التنظيمية والإدارية له منذ الاستقلال.**
3. **أثر قطاع الثروة الحيوانية والسمكية علي الوطن والمواطن طول فترة ستون عاماً.**
4. **مردود قطاع الثروة الحيوانية والسمكية علي أصحاب الحيوانات (الرعاة).**

هـ. **أثر وزارة الثروة الحيوانية والسمكية علي الدخل القومي والاقتصاد الوطني.**

و. **أثر وزارة الثروة الحيوانية والسمكية في صقل المهارات وتوفر الكوادر الطبية البيطرية والمساعدة.**

ز. **أثر نظام الحكم الاتحادي واتفاقيات السلام المختلفة علي قطاع الثروة الحيوانية والسمكية والكوادر الطبية البيطرية والمساعدة والأخرى العاملة فيه.**

## 3. حدود البحث:-

1. مكانية:- قطاع الثروة الحيوانية والسمكية في السودان.
2. زمانية:- 1956 - 2014م.

## 4. أسئلة الدراسة:-

1. ما هي أهمية وزارة الثروة الحيوانية والسمكية في السودان؟.
2. ما هي الهيكلة التنظيمية والإدارية لوزارة الثروة الحيوانية والسمكية؟.
3. ما مدي أثر الهيكلة التنظيمية والإدارية لوزارة الثروة الحيوانية والسمكية علي الأداء والإنجاز؟.
4. ما هي الطريقة المثلي مركزياً أم ولائياً لتقديم الخدمات والإشراف والمتابعة والمراقبة لقطاع الثروة الحيوانية والسمكية؟.

هـ. ما هي أسباب تغيير وتبديل الهياكل التنظيمية والإدارية لوزارة الثروة الحيوانية والسمكية وأثره علي أداء وإنجاز الوزارة ؟.

و. ما هي الكيفية والطريقة المتبعة في تغيير أو تبديل الهياكل التنظيمية والإدارية لوزارة الثروة الحيوانية والسمكية؟.

ز. ما هو نظام تأهيل وتدريب الأطباء البيطريين والكوادر المساعدة داخل وخارج السودان؟ وما مدي توفرها وتنوعها؟.

ح. ما هو نظام والتدرج والتنقل والترقي للأطباء البيطريين والكوادر المساعدة؟ وما هو أثره علي الطبيب البيطري والكوادر المساعدة؟.

ط. ما أثر غياب وزارة الثروة الحيوانية ودمجها مع وزارة الزراعة في فترات مختلفة؟.

ي. ما هو أثر نظام الحكم الاتحادي الفدرالي علي قطاع الثروة الحيوانية والسمكية؟.

ك. ما هو أثر نظام الحكم الاتحادي الفدرالي علي تأهيل وتدريب الأطباء البيطريين والكوادر المساعدة، ومعرفتهم بالسودان وثروته الحيوانية والسمكية المتنوعة ؟.

ل. ما هي نسبة توفر الكوادر الطبية البيطرية والمساعدة والأخرى بالنسبة للقطيع القومي؟.

م. ما هي أهمية الكشف الموحد المركزي في التعيين والتدريب والتدرج والترقي والتأهيل والتنقل ؟.

ن. ما هو أثر فصل بعض الإدارات العامة والهامة عن وزارة الثروة الحيوانية وضمها إلي وزارات أخري؟.

## 5. فرضيات الدراسة:-

1. أن التنظيم والإدارة لقطاع الثروة الحيوانية والسمكية لا يتكافأ مع نمو وزيادة الثروة الحيوانية والسمكية في السودان
2. إن الهياكل التنظيمية والإدارية والوظيفية المتعاقبة لوزارة الثروة الحيوانية والسمكية غير قادرة علي مقابلة متطلبات التوسع في قطاع الثروة الحيوانية والسمكية في السودان.
3. إن الخطط والبرامج الإستراتيجية والاقتصادية المتعاقبة لم تعطي مساحة واسعة وكافية لإمكانية تطوير قطاع الثروة الحيوانية والسمكية في السودان.
4. إن الكوادر والأجهزة الرقابية الطبية البيطرية والمساعدة والإدارية الوظيفية لوزارة الثروة الحيوانية والسمكية تتطلب دعم تدريبي مستمر وتأهيلي مكثف في الداخل والخارج.
5. إن الإدارات والأجهزة المالية والرقابية والخدمية الصحية والإنتاجية للثروة الحيوانية والسمكية في السودان لا تتوفر لها الإمكانيات المناسبة مقارنة مع حجم وتنوع القطيع القومي.
6. اثر تطور الحكم في السودان علي الكوادر الطبية البيطرية والمساعدة والقطيع القومي والرعاة وأصحاب الحيوانات.
7. اتفاقيات السلام ، وفصل وإعادة بعض الإدارات العامة بوزارة الثروة الحيوانية والسمكية وأثرها علي الموارد الطبيعية ذات العلاقة والكوادر الطبية البيطرية والمساعدة والقطيع القومي وأصحابه والرعاة.

## 6. منهجية البحث :-

يعتمد علي المنهج الوصفي التاريخي والتحليلي بالإضافة إلي المنهج الإحصائي للوصول لنتائج محددة.

## هيكل البحث

يتكون البحث من الآتي:-

**أ/ المقدمة:-** تحتوي علي التمهيد وخطة البحث.

**ب/ الفصل الأول:-** ويشتمل علي أدبيات الدراسة ويحتوي علي:-

1/ مفهوم الإدارة والتنظيم:-

1. المدرسة الكلاسيكية في الإدارة بشقيها:-
   - الإدارة العلمية.
   - الإدارة الوظيفية.

2. **المدرسة السلوكية في الإدارة.**
3. **علم الإدارة.**
4. **النظريات الحديثة في الإدارة.**

**2/ مفهوم الثروة الحيوانية والسمكية (في العالم).**

**3/ إدارة الثروة الحيوانية والسمكية (في العالم المثالي).**

**4/ الجوانب الفنية في زيادة الثروة الحيوانية والسمكية والمحافظة عليها.**

**5/ مساهمة مراكز بحوث الثروة الحيوانية في تنمية الثروة الحيوانية والسمكية.**

**6/ الجوانب الطبية والصحية والإنتاجية البيطرية المتعلقة بتنمية الثروة الحيوانية والسمكية.**

**ج/الفصل الثاني: دراسة الحالة:**(قطاع الثروة الحيوانية والسمكية في السودان 1956-2014م) كالآتي:

1. مقدمة عن الثروة الحيوانية والسمكية (قبل الاستقلال).
2. الجوانب التنظيمية والإدارية لوزارة الثروة الحيوانية والسمكية.
3. الجوانب المالية لوزارة الثروة الحيوانية والسمكية.
4. الجوانب الفنية لوزارة الثروة الحيوانية والسمكية.
5. خطط التوسع في المستقبل لوزارة الثروة الحيوانية والسمكية.
6. أثر الحكم الاتحادي الفيدرالي علي قطاع الثروة الحيوانية والسمكية.
7. أثر اتفاقيات السلام (الجنوب- دارفور- الشرق) علي قطاع الثروة الحيوانية والسمكية.
8. فصل بعض الإدارات التابعة لوزارة الثروة الحيوانية والسمكية وضمها إلي وزارات أخري وأثرها علي الأداء التنظيمي والإداري.
9. سياسات الدولة وأثرها في تنمية قطاع الثروة الحيوانية والسمكية.

**د/ الفصل الثالث**:- تحليل البيانات واختبار الفرضيات.

**هـ/ الخاتمة:-** وتشمل الآتي:

1. النتائج.
2. التوصيات.
3. المراجع.

# المستخلص

**إن أهمية وأهداف هذا البحث** تتلخص في تنظيم وإدارة قطاع الـثروة الحيوانيـة والسـمكية مركزياً وولائيـاً ومحليـاً والأثـر الإيجـابي علـى الأداء والإنجـاز لزيـادة الإنتـاج والإنتاجيـة والكفايـة وزيـادة الصـادر. وتـأتي أهميـة البحـث كـذلك لتـوفير الكـوادر وتـدريبها وتأهيلهـا فـي كافـة الإدارات والهيئـات العاملـة فـي قطـاع الـثروة الحيوانيـة والسـمكية والمراعـي، وتحقيـق الاسـتقرار والتنميـة والتوعية للرعاة وملاك الثروة الحيوانية. وتأتي أهمية وأهـداف البحـث أيضـاً فـي تصـحيح وإعـادة هندسـة الهياكـل التنظيميـة والإداريـة والوظيفيـة مركزيـاً وولائيـاً ومحليـاً وإعـدادها بطريقـة علميـة صحيحة ولأسباب مقبولة ومنطقية.

**تتلخص مشكلة البحث** فـي عـدم اسـتقرار التنظيـم والإدارة والتطـور الإيجـابي للقطـاع منـذ الاستقلال ، وكذلك المتغيرات الهيكلية التنظيمية والإدارية المتكررة دون أسباب قوية ودراسـة دقيقـة ، مما أثر علي قوة تماسك ودفع القطاع بأكمله. وتتمثل مشكلة البحث أيضاً في عدم وضوح العلاقة بين الوزارة الاتحادية والوزارات الولائية والإدارات بالمحليات، وبقية مكونات القطاع نتيجـة تطـبيق نظام الحكم الاتحادي.

**إن فرضيات البحث يمكن تلخيصها في نقاط محددة من أهمها:-**

1. إن تنظيم وإدارة قطاع الثروة الحيوانية والسمكية لا يتكافأ مع زيادة تعدادها وتنوعها.

ب. إن الهياكل التنظيمية والإدارية المتعاقبة لوزارة الثروة الحيوانية والسمكية غير قادرة لاسـتيعاب التوسع

في قطاع الثروة الحيوانية والسمكية والداجنة والبرية.

ج. إن الخطط والبرامج الاقتصادية والإستراتيجية المتعاقبة لم تمنح فرص كافية لإمكانيـة التطـوير والتحديث لقطاع الثروة الحيوانية والسمكية والداجنة والبرية.

**ومن أهم النتائج التي توصلت إليها هذه الدراسة الآتي:-**

1. إن التنظيم هو العنصر الأساسي للإدارة المراد أداؤها لتحقيق الأهـداف والغايـات المحـددة مسـبقا، وهـو لتحديـد الأعمـال وتجميعهـا والتقسـيمات الإداريـة وأنمـاط الاتصـال وتوزيـع الواجبـات والمسؤوليات وتفويض الصلاحيات والسلطات لأداء الأعمال لتحقيق الأهداف.

2. إن عدم الاستخدام الفعال والكفء للموارد البشرية والمالية والمعلوماتية ، وإلغاء الكشف الموحد وتحويل نظام التعيين- والتدرج الوظيفي والترقيات والتنقل من مركزي إلي ولائي ، وعدم استخدام المعايير في هندسة الهياكل التنظيمية والإدارية أدي إلي نتائج سالبة في التوزيع والكفاءة والروح المعنوية للكوادر الطبية البيطرية والمساعدة العاملة في القطاع.
5. إن التغيرات التنظيمية والإدارية المتعاقبة لم تؤدي إلي تحقيق الاكتفاء الذاتي للمنتجات الحيوانية والسمكية والداجنة، وأضعفت العلاقة بين وزارة الثروة الحيوانية والسمكية والمجلس البيطري، ولم تحسن الأوضاع المعيشية والمهنية للكوادر الطبية البيطرية والمساعدة العاملة في القطاع.

د. إن التغيرات التنظيمية والإدارية المتعاقبة لهيئة بحوث الثروة الحيوانية وهيئة الإمدادات البيطرية لم يوفرا كوادر طبية بيطرية ومساعدة مدربة ومؤهلة، ولم يهتما بإنشاء أفرع كافية في الولايات مما أدي لعدم توفير وتطوير احتياجات الثروة الحيوانية والسمكية والداجنة والبرية.

هـ. إن الخطط والبرامج الاقتصادية والإستراتيجية تتم بناء على زيادات تقديرية سنوية غير دقيقة للثروة الحيوانية والسمكية ولم تهتم بتطوير البنية التحتية لصادر الثروة الحيوانية ومنتجاتها ولم تفعل دور الخدمات البيطرية في مناطق الإنتاج.

و. إن فصل إدارة الحياة البرية من وزارة الثروة الحيوانية والسمكية أثر سلبا على نموها ورعايتها وتطويرها.

**ومن أهم التوصيات التي توصي بها الدراسة والبحث الآتي:-**

1. ضرورة أن تكون الهياكل التنظيمية والإدارية مصممة باستخدام المعايير الهندسية وملبية للرغبات ومحفزة للأداء وموحدة على المستوي الولائي والمحلي، وضرورة أن يكون التعيين- والتنقل والتدرج الوظيفي والترقيات للكوادر الطبية البيطرية والمساعدة مركزياً وبضوابط وشروط الخدمة المدنية ، وأهمية التدريب الإجباري والمستمر والتأهيل التخصصي في الداخل والخارج.
2. ضرورة توفير الإمكانيات للثروة الحيوانية والسمكية والاهتمام بالبنية التحتية لتقديم خدمة بيطرية متكاملة تعمل على زيادة الإنتاج والإنتاجية ، وتوسيع خدمات الهيئة العامة للإمدادات البيطرية، وتوفير بحوث الثروة الحيوانية المختلفة في الولايات وبكوادر مدربة ومؤهلة وكافية وفق المعايير والمواصفات العالمية.

5. ضرورة تطوير تنظيم وإدارة الإدارة العامة للأسماك والإحياء المائية وإدارة المراعي والعلف لهيئة أو مؤسسة عامة. وضرورة إعادة الإدارة العامة للحياة البرية إلي وزارة الثروة الحيوانية والسمكية للعمل على تطويرها وتوفير الخدمات والرعاية البيطرية صحة وإنتاجاً.

د. ضرورة العمل على استقرار الرعاة وملاك الثروة الحيوانية وإنشاء مزارع رعوية حديثة وتوفير الخدمات البيطرية كافة في الصحة والإنتاج. وضرورة تنظيم وإدارة فرق متخصصة في المسح المناعي لتحديد كفاءة التطعيم السنوي وإعداد خرط حديثة بإمراض الحيوان ، وفعالية الأدوية المتداولة.

هـ. أهمية إنشاء مؤسسة أو هيئة عامة للتسويق والترويج داخلياً وخارجياً وضبط الأسعار وتحديث طريقة البيع والشراء بالأوزان للثروة الحيوانية الحية. وضرورة إنشاء مركز أو مؤسسة متخصصة في دراسة وبحوث اقتصاديات الثروة الحيوانية والسمكية ومنتجاتها ومخلفاتها بعد الذبيح.

# Abstract

**The importance and objectives of this research** is summarized in the organization and management of livestock and fisheries sector centrally and locally, and the positive impact on the performance and achievement of increasing production, productivity, sufficiency and increased export. The importance of research also comes for availability of cadres, training and rehabilitation in all departments and corporations working in the livestock, Fisheries and pastures sector, and to achieve stability, development, and edification of the shepherds and livestock owners. The importance and research objectives also come to correct and re-organize administrative and functional structural engineering centrally and locally, and preparing it properly scientifically and reasonably.

**The problem of the research is summarized** in the instability of the organization and management of the sector and the lack of positive development

since independence, as well as repeated changes in regulatory and administrative structures without strong reasons and careful study, which had an impact on the strength of cohesion and drive of the entire sector. The research problem is also a lack of clarity in the relationship between the federal ministry, state ministries and local departments, and the rest of the components of the sector as a result of the application of the federal system of government.

**The most important hypotheses of the research are**: -

A. The organization and management of livestock and fisheries sector is not commensurate with the increase in herd population and diversity.
B. The successive organizational and administrative structures of the ministry of animal wealth and fisheries is unable to accommodate the expansion in livestock, Fisheries, domestic and wild sector.
C. The successive economic and strategic plans and programs did not provide sufficient opportunities for the possibility of development and modernization of livestock, fisheries, domestic and wild sector.

**Some of the most important findings of this study are**: -

A. The organization is the main factor of management to be performed to achieve the goals and targets set in already, which is to identify the business, assembled, administrative divisions, communication patterns, the distribution of duties, responsibilities and delegation of powers and authorities to perform the work to achieve the goals.

B. The lack of effective and efficient use of human, financial and information resources, and the abolition of unified list, administrative processes, the conversion system of recruitment, career progression, promotions, mobility from central to local and do not use the criteria in engineering of organizational and administrative structures, led to negative results in distribution, efficiency and spirits of the cadres working in the sector.
C. The successive regulatory and administrative changes had not lead to self-sufficiency in animal, fish and poultry products, and weakened the relationship between the ministry of animal wealth and fisheries and veterinary council, and did not improve the living and professional conditions for veterinarians and assistance working in the sector.
D. The successive regulatory and administrative changes of animal wealth research and veterinary supplies corporations did not afford qualified, trained staff, and did not care about the establishment of adequate branches in the states, which led to the lack of the supply and development of the needs of the national herd.
E. The plans and programs of economic and strategy are based on inaccurate annual estimated data for livestock and fisheries and neglected developing the

infrastructure of livestock and its products export and did not activate veterinary services in production areas.

F. The separation of wildlife directorate from the ministry of animal wealth and fisheries led to negative impact on its improvement, care and development.

**Some of the main recommendations of the study are**: -

A. The importance of designing regulatory and administrative structures should be using engineering standards to meet the desires and stimulating performance and uniform state and local levels, and the importance of appointment, recruitment, mobility and promotions should be centrally for the staff and on consideration of the rules and regulation of civil service, and the importance of compulsory and continuous training and rehabilitation specialist at home and abroad.

B. The importance to provide sufficient support and infrastructure to livestock and fisheries to deliver a distinctive veterinary service to increase production and productivity, and the need to expand veterinary supply services, and the provision of various livestock research in states and staffed by trained, qualified and sufficient cadres according to the global standards and specifications.

C. The importance to develop the organization and management of the fish and aquaculture, grazing and fodder directorates for corporations. And the need to restore wildlife directorate to the ministry of animal wealth and Fisheries to work on the development and provision of services and veterinary care, health and production.

D. The importance to work on the stability of shepherds and livestock owners and the establishment of a modern pastoral farms and the provision of veterinary services in health and production. And the importance to organize and manage specialized teams in the sero- surveillance to determine the efficiency of annual vaccination programs and to determine the effectiveness of drugs and preparation of modern maps of animal diseases.

E. The importance of establishment of a corporation for marketing and promotion internally and externally and price control and standardization and modernization of the methods of sales and purchase of live weights of livestock. As well as the need to establish a center or a specialized institution for the study and research in animal wealth and fisheries and the products and by products economics after the evisceration.

# الفهرس


| الرقم | العنوان | الصفحة |
|---|---|---|
| 1 | مقدمة | أ |
| 2 | الإهداء | ب |
| 3 | شكر وعرفان | ج |
| 4 | مقدمة البحث | د |
| 5 | المستخلص | ط |
| 6 | الفهرس | ن |

| | | |
|---|---|---|
| 7 | **الفصل الأول : الإطار النظري و أدبيات الدراسة** | **1** |
| 8 | **المبحث الأول : أهمية وأهداف الإدارة** | 1 |
| 9 | **المبحث الثاني : وظائف الإدارة و مجالاتها و طبيعتها** | 9 |
| 10 | **المبحث الثالث : المدارس الإدارية التقليدية** | 18 |
| 11 | **المبحث الرابع : المدرسة السلوكية في الإدارة ( العلاقات الإنسانية)** | 28 |
| 12 | **المبحث الخامس : النظريات الإدارية الحديثة** | 33 |
| 13 | **المبحث السادس : النظرية المقترحة للدكتور الصيرفي** | 51 |
| 14 | **المبحث السابع : المنهج الإسلامي في الإدارة** | 58 |
| 15 | **المبحث الثامن : التخطيط** | 62 |
| 16 | **المبحث التاسع : التنظيم** | 67 |
| 17 | **المبحث العاشر : التوجيه والرقابة** | 85 |
| 18 | **الفصل الثاني : دراسة الحالة – قطاع الثروة الحيوانية والسمكية في السودان (1956- 2014م)** | **93** |
| 19 | **المبحث الأول : مقدمة عن الثروة الحيوانية و إدارتها في السودان** | 93 |
| 20 | **المبحث الثاني : التطور الإداري و التنظيمي لوزارة الثروة الحيوانية** | 108 |
| 21 | **المبحث الثالث : الهيكل التنظيمي و الوظيفي لوزارة الثروة الحيوانية و السمكية 1996 م** | 127 |
| 22 | **المبحث الرابع : الهئيات العامة التابعة لوزارة الثروة الحيوانية** | 135 |
| 23 | **المبحث الخامس: ميزانيات السودان السنوية** | 150 |
| 24 | **المبحث السادس : اقتصاديات الثروة الحيوانية و السمكية** | 160 |

| | | |
|---|---|---|
| **25** | **الفصل الثالث : تحليل البيانات و اختبار الفرضيات** | **168** |
| 26 | المبحث الأول : منهجية أجراء الدراسة التطبيقية | 168 |
| 27 | المبحث الثاني : تحليل البيانات الاساسية للدراسة | 185 |
| **خطأ! ارتباط غير صحيح.** | **الخاتمة** | **242** |
| 29 | النتائج | 242 |
| 30 | التوصيات | 248 |
| 31 | المراجع باللغة العربية | 252 |
| 32 | المراجع باللغة الإنجليزية | 255 |
| 33 | **الملاحق** | **i** |
| 34 | ملاحق باللغة العربية | i |
| 35 | ملاحق باللغة الإنجليزية | iv |
| 36 | الاستبيان | v |
| 37 | المحكمين و المدققين المختصين | Xiv |