

جامعة السودان للعلوم و التكنولوجيا

كلية الدراسات العليا

أثر ندرة الموارد المالية علي أداء مجالس الحكم
المحلي
دراسة حالة محلية شرق الجزيرة خلال الفترة من
1991إلي 2010م

**Impact of Scarcity of Financial
Resources on the Performance of Local
Government Councils .**

**A Case Study of Eastern Gezira Locality .
1991 – 2010 .**

**بحث مقدم لنيل درجة دكتوراه الفلسفة في
الإدارة العامة**

إشراف

حسن

إعداد الدارس/

الدكتور/

**عبد الله جاد كريم حسن السماني
عبد الرحيم الطيب**

1432هـ - 2011م



(لا يَكْلِفُ ' الله ' نفساً إِلَّا وُسْعَهَا لَهَا مَا
كَسَبَتْ وَعَلَيْهَا مَا أُكْتَسِبَتْ رَبَّنَا لَا تُؤَاخِذْنَا
إِنْ نَسِينَا أَوْ أَخْطَأْنَا رَبَّنَا وَلَا تَحْمِلْ عَلَيْنَا
أَصْرًا كَمَا حَمَلْتَهُ عَلَى الَّذِينَ مِنْ قَبْلِنَا رَبَّنَا
وَلَا تَحْمِلْنَا مَا لَا طَاقَةَ لَنَا بِهِ وَاعْفُ عَنَّا
وَاعْفِرْ لَنَا وَارْحَمْنَا أَنْتَ مَوْلَانَا فَانصُرْنَا
عَلَى الْقَوْمِ الْكَافِرِينَ) صدق الله
العظيم

سورة البقرة ، الآية

286

الإهداء

إلي 00 والدي .
الذي أفني حياته كي أكون .
إلي 00 والدتي
نبع الدفء والحنان الذي لا ينضب .
أمد الله في عمرهما ، ومتعهما بالصحة والعافية .
إلي 00 إخواني وأخواتي .
سندي في الحياة .
إلي 00 زوجتي وبناتي وابني محمد .
عونني وزادي في مشواري
إلي 00 من شجعني دائماً علي إكمال ومتابعة البحث العلمي .
إلي 00 كل الذين يبذلون الجهد في شتي المجالات ، مستهدفين
رفعة ونهضة السودان .
إليهم جميعاً أهدي باكورة جهدي العلمي الذي تحقق بفضل الله
وتوفيقه .

الشكر والعرفان

الشكر والتقدير في هذا الاستهلال ب ب العالمين الذي
وفقني لاتمام هذا البحث راجياً منه عزّ و يوفقني إلي ما فيه
الخير .

والشكر والتقدير وعظيم الامتنان إلي أستاذي الفاضل الدكتور/
حسن عبد الرحيم الطيب الذي سرنني إشرافه علي رسالتي وخصني
بكريم توجيهاته العلمية ، وملاحظاته القيمة ، التي قدمها ليّ في

رحابة صدر وطلاقة وجه ، فقد زودني وأعطاني من علمه الغزير ،
واقطع لي من وقته الكثير ، فجزاه الله عز وجل خير الجزاء .
وأقدم بالشكر والعرفان إلي أعضاء لجنة الحكم والمناقشة ،
الذين شرفوني بقبول مناقشة هذه الرسالة وإبداء الملاحظات
والمقترحات ، التي من شأنها أن تفيد البحث العلمي .
والشكر أجزله لجامعة السودان للعلوم والتكنولوجيا ، التي
منحتني هذا الفضل بقبولي أحد طلاب الدراسات العليا لنيل درجة
الدكتوراه في الإدارة العامة ، فالشكر لإدارتها وأساتذتها الذي ينيرون
الطريق للدارسين والباحثين .

والشكر موصول لكل الذين بذلوا ما في وسعهم من جهد ليخرج
هذا البحث مفيداً لكل قارئ وباحث ، أساتذتي الكرام الدكتور/ شيخ الدين
يوسف من الله ، والدكتور / الأمين عبد الله والدكتور/ سيد السر النقرابي و
الدكتور / حسونة حسب الرسول المقبول .

والشكر والتقدير لكل من وقف معي ، وساندني بفكره ، أو
قدم لي معروفاً ، أو مد إلي يد العون ، وأخص بالشكر الدكتور/
عابدين محمد علي مدير شركة الأقطان ، والأخ /محمد سعيد غناوة
مدير مصنع سكر الجنيد ، والأخ /الوسيلة حسن منوفلي محافظ
الكاملين سابقاً ، والأخ / أحمد الزاكي معتمد محلية شرق الجزيرة
سابقاً ، والأخ/ الحاج عبد الرحيم المدير التنفيذي لمحلية شرق
الجزيرة ، والأخ/ إبراهيم النجيب عكاشة المدير التنفيذي لمحلية أم
بدة ، بمدينة أم درمان والأخ / مكي أحمد عيد المدير التنفيذي
لمحلية الحصاحيصا والأخ /محمد عبيد الريح الذي صبر علي طباعة
هذه الرسالة .

وأرجو من الله العلي القدير أن يثيب كل من ذكرت ومن أغفلت ذكره
ناسياً عظيم الثواب
والحمد لله رب العالمين .

ج المستخلص

تناول هذه الدراسة موضوع العلاقة بين توفر الموارد المالية
ومستوي أداء المحليات دراسة حالة محلية شرق الجزيرة ، حيث
تشير الدراسة للعلاقة القوية والمباشرة بين المتغيرين باعتبار أن
عدم كفاية الموارد المالية لا يمكن المحليات من مقابلة الالتزامات
والمسؤوليات التي أسندت إليها ، وأن استقلال وفاعلية وحدات الحكم
المحلي لن تتحقق دون قدرات مالية تمكنها من تقديم العديد من
الخدمات التي يحتاجها المجتمع المحلي ، ولهذا يهدف البحث إلي
تحقيق مجموعة من الموضوعات أهمها ما يلي :-

1/ تعزيز دور المحليات بمنحها سلطات مالية كافية لتحقيق
الفاعلية الإدارية .

2/ فحص ملاءمة الدعم المركزي والولائي لمسئوليات والتزامات المحليات .

3/ دراسة العلاقة بين موارد دخل المحليات وتكلفة السلع والخدمات ومقابلتها لتطلعات المواطنين .

ولتحقيق أهداف البحث تم إختبار الفرضيات التالية :

1/ هناك علاقة ترابطية ذات دلالة إحصائية بين توفر الموارد المالية وأداء المحليات

2/ إن التغول المركزي والولائي للموارد المالية للمحليات أدي إلي عدم قدرة

المحليات لمقابلة التزاماتها .

3/ إن السلطات المالية الحالية للمحليات والمقدرات غير ملاءمة لمتطلبات

التطور في ظل المتغيرات الحاضرة .

وقد استخدم الباحث بعض المناهج البحثية ، منها المنهج الوصفي ، ومنهج دراسة الحالة ، وقد أخذ الباحث بأسلوب العينة الطبقية العشوائية كطريقة بحثية ، حيث تحدد بموجبها حجم العينة وشملت 350 مفردة بما يعادل 20% من حجم مجتمع الدراسة

واستخدم الباحث ، أداة المقابلة ، والملاحظة ، والاستبانة للمعالجة الإحصائية للبيانات وقام الباحث باستخدام برنامج الحزم الإحصائية للعلوم الاجتماعية (SPSS) لتحليل البيانات الأولية . وخلص الباحث إلي نتائج وتوصيات أهمها ما يلي : -

أولاً النتائج :

1/ ليست هنالك موارد دخل كافية للمحليات بالقدر الذي يسهم في تحسين مستوي أدائها .

2/ أن انخفاض مستوي أداء المحليات ، يعود إلي عدم توازن قسمة الثروة ، بين الولايات ، والمحليات .

3/ أن النمط الحالي لموارد دخل المحليات ، أسهم في الحد من الصرف علي التنمية والخدمات .

4/ أن تنازل السلطة المركزية للمحليات عن بعض الموارد القومية ، يحقق كفاية مالية للمحليات .

ثانياً التوصيات :

1/ علي السلطة المركزية ، أن تنازل عن نسبة تكون أكثر من

9% من مصادرها القومية البترولية وغير البترولية مقارنة بما

هو متبع في نيجيريا والولايات المتحدة الأمريكية ودول أخرى .

2/ علي الولايات أن تتنازل عن نسبة تعادل 50% من مصادرها
الولائية للمحليات .

3/ علي السلطة المركزية تحديد اختصاصات وموارد دخل
المحليات ، في الدستور الاتحادي ، باعتباره أحد مستويات الحكم
، في التنظيم الإداري العام للدولة .

4/ علي السلطة المركزية والولائية توزيع الموارد بعدالة ، بين
مستويات الحكم ، عبر هيئات مستقلة وفقاً لمعايير توزيع الثروة
.

Abstract

This study deals with the relationship between the availability of financial resources and the performance levels of the localities taking the East Gezira Locality as a case study . The study contends that there is a strong direct relationship between these two variables. Without adequate financial resources, the localities will not be able to meet the many obligations for which they are made responsible. Their autonomy , independence and effectiveness will not be realized without being financially able to render the many services needed by the local communities . The research aims to achieve the following objectives :

1/ To empower the localities with specific financial authorities to achieve managerial effectiveness.

2/ To examine the compatibility of central and state financial support for the localities with their responsibility and obligations .

3/ To study the relationship between the revenue sources of the localities and the cost of goods and service to be provided to meet the expectations of the local population .

The above – mentioned objectives have been based on the following hypotheses :

1/ There is a significant correlation statistical relationship between the availability of Financial resources and the performance of localities .

2/ The hegemony of the central and state levels of financial resources upon the localities led to the inability of localities to meet their obligations .

3/ The present financial authorities and capabilities are unsuitable and they do not match the required levels of development and local demands .

The research has been carried out with a number of research methodologies and approaches . These included the descriptive approach , the case study approach. The researcher followed the random class sample approach and the sample size was limited to 350 individuals , the equivalent of 20 percent of the study group.

9

The researcher has also employed a number of research techniques which included interviews , participant observations and the questionnaire . For the statistical treatment of the collected data the researcher employed the SPSS program and reached the following results and recommendations

First, the Results:

1/ There are inadequate financial resources for the localities to improve their performance levels .

2/ The low performance level of the localities is the result of the imbalances in the wealth sharing equation ,between the state governments and the Localities.

3/ The present pattern of the localities financial resources contributed significantly to the limitation of expenditure for development and services .

4/ The central authority is required to transfer specific financial resources to the localities if they are to achieve financial viability

Second, the Recommendations:

1/ The national authority must transfer at least 9% of its national petroleum and non – petroleum revenues as specific grants to the localities – as is the case in Nigeria .

2/ The state governments have to transfer 50% of their revenue sources to the localities .

3/ The central authority must clearly specify , in the Federal Constitution the responsibilities and the sources of income for the localities as an identified government level in the overall state organization .

4/ The central and state authorities should distribute equitably the financial resources between the different government levels. This has to be carried out through independent bodies in accordance with the wealth distribution criteria and standards.

ز

قائمة المحتويات

البيان	رقم الصفحة
الآية القرآنية	أ
الإهداء	ب
الشكر والعرفان	ج
المستخلص	د
Abstract	و
قائمة المحتويات	ح
قائمة الجداول	ي
قائمة الأشكال	ع
قائمة الملاحق	ف
خريطة السودان	ص
خريطة ولاية الجزيرة	ق
خريطة محلية شرق الجزيرة	ر
المقدمة	
مقدمة البحث	1
مشكلة البحث	3
تساؤلات البحث	4
نموذج البحث	5
أهداف البحث	6
أهمية البحث	7
فرضيات البحث	8
منهج البحث	9
مجالات البحث	10
أدوات البحث	13

15	صعوبات البحث
16	الدراسات السابقة
21	المفاهيم والمصطلحات
25	تبويب البحث
الفصل الأول : أدبيات البحث	
26	تمهيد
27	المبحث الأول ، حدود وأبعاد الإدارة العامة
100	المبحث الثاني ، الإدارة العامة المتغيرات والمسئوليات
149	المبحث الثالث ، نماذج مقارنة لموارد الإدارة العامة
208	خلاصة
الفصل الثاني : دراسة الحالة	
210	تمهيد
211	المبحث الأول . السكان والجغرافيا
216	المبحث الثاني . النشأة والتطور
236	المبحث الثالث . الهيكل والعلاقات
247	المبحث الرابع . القوانين والأوامر المحلية
271	المبحث الخامس . الخدمات والتنمية
295	خلاصة
الفصل الثالث : الدراسة الميدانية	
296	تمهيد
297	المبحث الأول . إجراءات الدراسة
303	المبحث الثاني . عرض وتحليل بيانات الدراسة
345	المبحث الثالث . اختبار فرضيات الدراسة
357	خلاصة
الفصل الرابع : النتائج والرؤية المستقبلية	
358	تمهيد
359	النتائج
362	الرؤية المستقبلية
أ	المراجع
س	الملاحق

قائمة الجداول

الرقم	العنوان	الصفحة
1/1	إنتاج الذهب ، للفترة من 2000 م إلى 2007م	125
2/ 1	عدد السودانيين العاملين بالخارج بعقود رسمية ، للفترة من 1996م إلى 2004م	128
3/ 1	عدد الخريجين من مؤسسات التعليم الحكومي	134

	للفترة من 1990م إلى 2002م	
137	تطور قطاع الاتصالات ، للفترة من 1991م إلى 2005م	4/ 1
141	قيمة الصادرات السودانية قطاعياً ، للفترة من 1996م إلى 2007م	5/ 1
172	التطور القانوني للحكم المحلي ، للفترة من 1991م إلى 2003م	6 /1
173	موارد دخل المحليات ، للفترة من 1991م إلى 1995م	7/ 1
176	موارد دخل مستويات الحكم الإقليمي	8/ 1
177	الموارد المالية لمستويات الحكم حسب دستور جمهورية السودان 1998م	9/ 1
178	إقتسام الموارد المالية لمستويات الحكم حسب قانون قسمة الموارد المالية 1999م	/ 1 10
179	موارد دخل مستويات الحكم الاتحادي حسب الدستور الانتقالي 2005م	/ 1 11
226	بعض الأوامر المحلية الصادرة من مجلس منطقة شرق الجزيرة ، للفترة من 1983م إلى 1990م	/ 2 12

ي

الرقم	العنوان	الصفحة
2/13	القوي العاملة في مجال الصحة بالمجالس الشعبية في العام 1989م	228
2/14	نوع وعدد الآليات وعددها في مجال الصحة بالمجالس الشعبية في العام 1989م	229
2/15	عدد المدارس الابتدائية وأنماطها وعدد المعلمين والتلاميذ في العام 1986م	230
2/16	عدد جلسات وتوصيات اللجان الفرعية لمجلس تشريعي محلية شرق الجزيرة ، للفترة من 2004م إلى 2010م	235
2/17	بعض الأوامر المحلية الصادرة من مجلس تشريعي محلية شرق الجزيرة ، للفترة من 2004م إلى 2010م	250
2/18	إجمالي الإيرادات والمتحصل منها وإجمالي مصروفات الفصل الثاني والمنصرف منها ، للفترة من 2003م إلى 2005م	252

253	الإيرادات الذاتية المتحصلة للعام 2003م	2/19
254	الإيرادات الذاتية المتحصلة للعام 2004م	2/20
255	الإيرادات الذاتية المتحصلة للعام 2005م	2/21
256	الإيرادات الذاتية والضرائب المحولة لمحلية شرق الجزيرة للفترة من 2003م إلى 2005م	2/22
257	الإيرادات الذاتية للوزارات الولائية ومحلية شرق الجزيرة ، للفترة من 2003م إلى 2005م	2/23
258	الإيرادات الذاتية المتحصلة لمحلية شرق الجزيرة للعام 2010م	2/24
260	مصرفات الفصل الثاني لمحلية شرق الجزيرة ، عن العام 2003م	2/25
261	مصرفات الفصل الثاني لمحلية شرق الجزيرة ، عن العام 2004م	2/26

الرقم	العنوان	الصفحة
2/27	مصرفات الفصل الثاني لمحلية شرق الجزيرة ، عن العام 2005م	262
2/28	أداء التنمية لمحلية شرق الجزيرة ، للفترة من 2003م إلى 2005م	263
2/29	نسبة الإنفاق علي التعليم والصحة من الربط المقرر للفصل الثاني بالميزانية ، للفترة من 2003م إلى 2005م	264
2/30	نسبة الإنفاق علي التعليم والصحة من مال التنمية بمحلية شرق الجزيرة ، للفترة من 2003م إلى 2005م	265
2/31	مصرفات محلية شرق الجزيرة للعام المالي 2010	266
2/32	أداء التنمية (الرؤية المستقبلية لمحلية شرق الجزيرة للعام المالي 2010)	268
2/33	الدورات التدريبية بمحلية شرق الجزيرة حتي العام 2010م	270
2/34	عدد المدارس والتلاميذ والمعلمين بمرحلة الأساس للفترة من العام 2003 م - 2010م	272
2/35	دور الرياض والأطفال والمعلمات بمحلية شرق الجزيرة ، للفترة من 2003م إلى 2010م	273

274	المستهدفون من الأمية وتعداد الفصول بمحلية شرق الجزيرة ، للفترة من 2003م إلي 2005م	2/36
275	الطلاب الجالسون والناجحون في امتحانات شهادة الأساس بمحلية شرق الجزيرة ، للفترة من 2003م إلي 2010م	2/37
276	عدد المدارس والطلاب والمعلمين بالمرحلة الثانوية بمحلية شرق الجزيرة ، للفترة من 2003م إلي 2010م	2/38
278	عدد المؤسسات العلاجية والصيدلانية بمحلية شرق الجزيرة ، للفترة من 2003م إلي 2010م	2/39
279	الآليات العاملة بالوحدات الإدارية بمحلية شرق الجزيرة ، للفترة من 2003م إلي 2010م	2/40
الرقم	العنوان	الصفحة
28	عدد المساجد والزوايا والخلوي بمحلية شرق الجزيرة ، للفترة من 2003م إلي 2010م	2/41
282	مراكز الشباب والرياضة بمحلية شرق الجزيرة ، للفترة من 2003م إلي 2010م	2/42
285	عدد المشاريع الزراعية ومساحتها بمحلية شرق الجزيرة حتي العام 2010م	2/43
286	نوع الغابات ومساحتها بمحلية شرق الجزيرة	2/44
287	عدد المؤسسات والوحدات البيطرية بمحلية شرق الجزيرة	2/45
290	طرق أسفلتية بمحلية شرق الجزيرة حتي العام 2010م	2/46
291	القطع المخططة بمدن محلية شرق الجزيرة المختلفة للفترة من 2003م إلي 2010م	2/47
293	حجم الإنجاز في قطاع المياه بمحلية شرق الجزيرة ، للفترة من 2003م إلي 2010م	2/48
294	القرى التي تمت إنارتها وعدد أعمدة الضغط العالي والمنخفض بمحلية شرق الجزيرة للفترة من 2003م إلي 2010م	2/49
300	أعداد ونسب الاستبانات المرسلة والمسترجعة	3/50
303	توزيع عينة الدراسة حسب متغير النوع	3/51
304	توزيع عينة الدراسة حسب متغير العمر	3/52
305	توزيع عينة الدراسة حسب المؤهل التعليمي	3/53

306	توزيع عينة الدراسة حسب المهنة	3/54
307	توزيع عينة الدراسة حسب نوع السلطة في مجال العمل	3/55
308	توزيع عينة الدراسة حسب مدة الخبرة في مجال العمل	3/56
309	التوزيع التكراري لإجابات أفراد العينة المبحوثة لمحور الدراسة الأول	3/57

م

الرقم	العنوان	الصفحة
3/58	التوزيع التكراري لإجابات أفراد العينة المبحوثة لمحور الدراسة الأول	311
3/59	التوزيع التكراري لإجابات أفراد العينة المبحوثة لمحور الدراسة الأول	312
3/60	التوزيع التكراري لإجابات أفراد العينة المبحوثة لمحور الدراسة الأول	313
3/61	التوزيع التكراري لإجابات أفراد العينة المبحوثة لمحور الدراسة الأول	315
3/62	التوزيع التكراري لإجابات أفراد العينة المبحوثة لمحور الدراسة الأول	317
3/63	التوزيع التكراري لإجابات أفراد العينة المبحوثة لمحور الدراسة الأول	319
3/64	التوزيع التكراري لإجابات أفراد العينة المبحوثة لمحور الدراسة الأول	321
3/65	التوزيع التكراري لإجابات أفراد العينة المبحوثة لمحور الدراسة الأول	323
3/66	التوزيع التكراري لإجابات أفراد العينة المبحوثة لمحور الدراسة الثاني	325
3/67	التوزيع التكراري لإجابات أفراد العينة المبحوثة لمحور الدراسة الثاني	327
3/68	التوزيع التكراري لإجابات أفراد العينة المبحوثة لمحور الدراسة الثاني	329
3/69	التوزيع التكراري لإجابات أفراد العينة المبحوثة لمحور الدراسة الثاني	331

3/70	التوزيع التكراري لإجابات أفراد العينة المبحوثة لمحور الدراسة الثاني	333
------	---	-----

335	التوزيع التكراري لإجابات أفراد العينة المبحوثة لمحور الدراسة الثالث	3/71
336	التوزيع التكراري لإجابات أفراد العينة المبحوثة لمحور الدراسة الثالث	3/72
338	التوزيع التكراري لإجابات أفراد العينة المبحوثة لمحور الدراسة الثالث	3/73
340	التوزيع التكراري لإجابات أفراد العينة المبحوثة لمحور الدراسة الثالث	3/74
342	التوزيع التكراري لإجابات أفراد العينة المبحوثة لمحور الدراسة الثالث	3/75
343	التوزيع التكراري لإجابات أفراد العينة المبحوثة لمحور الدراسة الثالث	3/76
345	إثبات الفرضية الأولى	3/77
350	إثبات الفرضية الثانية	3/78
353	إثبات الفرضية الثالثة	3/79

س

قائمة الأشكال

الرقم	العنوان	الصفحة
1/1	هرم تدرج الحاجات	50
1/2	الارتباط بين المهارات القيادية ومستوى العمل	71
1/3	أنماط القيادة الإدارية	72
1/4	هيكل المستوى الإقليمي في الحكم الإقليمي	154
1/5	هيكل المستوى الولائي في الحكم الاتحادي	157
1/6	وحدات الحكم المحلي في النظام الفيدرالي الأمريكي	192
1/7	وحدات الحكم المحلي في النظام الفيدرالي النيجيري	200

207	وحدات الحكم المحلي في النظام الفيدرالي الهندي	1/8
241	الهيكل التنظيمي لمحلية شرق الجزيرة	2/9
341	الأثر الناتج من ندرة الموارد المالية	3/10

قائمة الملاحز ع

الرقم	العنوان	الصفحة
1	الاستبانة	ش
2	قائمة بالأشخاص الذين أجريت معهم المقابلات	ق
3	خطاب تفويض في التصرف المالي من العون الذاتي	ل
4	وقائع اجتماع ضباط المجالس مع المحاسبين	م
5	خطاب تصديق بفتح مدرسة إنشائية جديدة	أ
6	ورقة حول الفيدرالية المالية	ب ب
7	تعليق الصحف علي توزيع الموارد والإيرادات علي مستويات الحكم	ح ح
8	مقالات للباحث بالصحف السودانية	خ خ

ف

المراجع

المصادر والمراجع باللغة العربية :

أولاً المصادر : القرآن الكريم .

ثانياً الكتب :

- 1/ أحمد إبراهيم أبوسن : الإدارة في الإسلام ، ط 4 ، المطبعة العصرية ، دبي ، 1989م .
- 2/ أحمد بدر : مناهج البحث في علم المعلومات والمكتبات ، دار المريخ للنشر ، الرياض ، 1988م .
- 3/ أحمد زكي بدوي : معجم المصطلحات الاقتصادية ، دار الكتاب المصري ، القاهرة ، 1984م .
- 4/ أحمد زكي بدوي : معجم مصطلحات العلوم الإدارية ، ط 1 ، دار الكتاب المصري ، القاهرة ، 1984م .
- 5/ أحمد صقر عاشور : الإدارة العامة مدخل بيئي مقارنة ، ط 1 ، دار النهضة العربية ، بيروت ، 1979م .
- 6/ آدم مهدي أحمد : الخصخصة في الدول النامية ، الشركة العربية للطباعة والنشر ، القاهرة .
- 7/ أمباي لو : إشكالية انتقال السلطة في أفريقيا بالتطبيق علي نيجيريا ، دار جامعة أفريقيا للنشر ، الخرطوم ، 1995م .
- 8/ الصادق المهدي : نحو ثورة ثقافية ، ط 1 ، مكتبة الشروق الدولية القاهرة ، 2006م .
- 9/ بابكر حسن قدوماري : دولة نيجيريا ، المركز الإسلامي الأفريقي ، الخرطوم ، 1986م .
- 10/ باهر محمد علتم : اقتصاديات المالية العامة ، مركز جامعة القاهرة للتعليم المفتوح ، القاهرة ، 1998م .
- 11/ حسن أحمد توفيق : الإدارة العامة ، دار النهضة المصرية ، القاهرة ، 1978م .
- 12/ حسن أحمد توفيق : الإدارة العامة ، الهيئة العامة لشئون المطابع الأميرية ، القاهرة ، 1978م .
- 13/ حسن لطيف كاظم : العولمة ومستقبل الدور الاقتصادي للدولة والعالم الثالث ، دار الكتاب الجامعي ، العين ، 2002م .

- 14 خالد يوسف وسعيد يس عامر : الإنتاجية القياسية ، دار
/ المريخ للنشر ، الرياض ، 1984م
- 15 رايموند مكليود : (تعريب سرور علي إبراهيم) نظم
/ المعلومات الإدارية ، دار المريخ ، الرياض ، 2000م .
- 16 ربحي مصطفى عليان وعثمان محمد غنيم : مناهج وأساليب
/ البحث العلمي النظرية والتطبيق ، ط 1 ، دار صفاء للنشر
والتوزيع ، عمان ، 2000م
- 17 رونالد . ل . واتس : (ترجمة غالي برهومة وآخرين)
/ الأنظمة الفيدرالية ، منتدى الاتحادات الفيدرالية ، كندا ،
2006م .
- 18 سعيد المصري : أساسيات في دراسة الإدارة العامة ، دار
/ المريخ للنشر ، القاهرة .
- 19 سليمان الطماوي : الوجيز في نظم الحكم والإدارة ، ط 1 ،
/ دار الفكر العربي ، القاهرة ، 1962م .
- 20 سمير محمد يوسف : إدارة المنظمات ، مؤسسة شباب
/ الجامعة ، الإسكندرية 1980م .
- 21 سيد الهواري : الإدارة الأصول والأسس العلمية ، مكتبة
/ عين شمس ، القاهرة ، 1982م .
- 22 سيف الدين حسن صالح : البترول السوداني قصة كفاح ، شركة
مطابع السودان للعملة المحدودة ، الخرطوم .
- 23 شيخ الدين يوسف من الله : الحكم المحلي خلال قرن ، ط 5 ،
شركة مطابع السودان للعملة المحدودة ، الخرطوم ، 2003م .
- 24 عادل أحمد حشيش : أصول الفن المالي للاقتصاد العام ،
/ دار الجامعة الجديدة للنشر ، الإسكندرية ، 2001م .
- 25 عبد الرحيم أحمد عثمان : مناهج البحث العلمي وطرق كتابة
الرسائل الجامعية ، دار جامعة أفريقيا للنشر ، الخرطوم ،
1995م .
- 26 عبد الغفار محمد أحمد : دراسات في قضايا التنمية في
السودان ، دار جامعة الخرطوم للنشر ، الخرطوم ، 1977م
- 28 عبد الكريم درويش وليلي ت كلا : أصول الإدارة العامة ، مكتبة
الأنجلو المصرية ، القاهرة ، 1980م .
- 29 عبد الوهاب الشيخ محمد موسي : أفريقيا وتحديات الألفية
/ الثالثة ، دار مصحف أفريقيا ، الخرطوم ب
- 30 عثمان سوار الذهب : نافذة علي الاق ب
/ الخرطوم ، 2000م
- 31 علي السلمي وآخرين : أساسيات الإدارة : مركز جامعة
/ القاهرة للتعليم المفتوح ، القاهرة .
- 32 علي عبد الله علي : القضايا الاقتصادية والاجتماعية في
/ الصحافة السودانية ، وثام للطباعة ، الخرطوم ، 2003م .

- 33 علي لطفي : اقتصاديات المالية العامة ، مكتبة عين شمس ،
/ القاهرة ، 1982م
- 34 علي محمود المبيض وآخرين : إدارة الحكم المحلي ، مطابع
/ الدار الهندسية ، القاهرة 2001م .
- 35 قلوباوي محمد صالح : مرشد مجلس ريفي الشكرية
/ دستوره ، ماليته ، خدماته ، رفاة 1959م .
- 36 محجوب عطية الفائدي : طرق البحث العلمي في العلوم
/ الاجتماعية ، ط 1 ، جامعة عمر المختار ، البيضاء ، 1994م
- 37 محسن أحمد الحضيبي : العولمة ، مقدمة في فكر واقتصاد
/ إدارة عصر اللادولة ، ط 1 ، مجموعة النيل العربية ،
القاهرة ، 2000م
- 38/ محمد النابر محمد النور : الاقتصاد السوداني في ظل
المتغيرات المعاصرة ، ط 2 ، الخرطوم ، 2004م .
- 39/ محمد النور عبد لسلام : دراسات في النظم الاتحادية بين
النظرية والتطبيق ، مكتبة النهضة المصرية ، القاهرة .
- 40/ محمد بدران : نظم التمويل المحلي في النظرية
والتطبيق ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، 1983م .
- 41/ محمد عبد الحليم محمد : المالية العامة في الدولة الإسلامية ،
ط 1 ، المطبعة العسكرية ، الخرطوم ، 1995م .
- 42/ محمد عبد الله عبد الرحيم : أساسيات الإدارة والتنظيم ،
الشركة العربية للنشر والتوزيع ، القاهرة ، 1992م .
- 43/ محمود سليمان العميان : السلوك التنظيمي في منظمات
الأعمال ، ط 1 ، دار وائل للنشر ، الأردن ، 2002م .
- 44/ مختار الأصم : التجربة السودانية في اللامركزية : سودان
بوكشوب ، الخرطوم ، 1983م .
- 45/ مدني عبد القادر علاق : إدارة الد - بشرية المنهج
الحديث في إدارة الأفراد ، ط 1 ، مكتبة دار زهران ،
القاهرة ، 1993م .
- 46/ مصطفى الجندي : المرجع في الإدارة المحلية ، مكتبة دار
المعارف ، الإسكندرية ، 1971م .
- 47/ مصطفى عثمان إسماعيل : التضامن الإسلامي في عالم
متغير ، ط 1 ، دار الأصالة ، الخرطوم ، 2003م .
- 48/ ممدوح محمود منصور : العولمة دراسة في المفهوم
والظاهرة والأبعاد ، دار الجامعة الجديدة للنشر ،
الإسكندرية ، 2003م .
- 49/ منال محمد الكردي وجمال إبراهيم : مقدمة في نظم
المعلومات الإدارية المفاهيم الأساسية والتطبيقات ، دار
الجامعة الجديدة ، الإسكندرية ، 2003م

- 50/ نخبة من الكتاب : مستقبل الثورة الرقمية ، العرب
والتحدي ، ط 1 ، مجلة العربي ، الكويت ، 2004م .
- 51/ نعمات أحمد الدمرداش : البحث العلمي في الخدمة
الاجتماعية ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، 2005م
- 52/ نور مان بو : (ترجمة محمد فتح الله الخطيب) النظام
السياسي في الهند ، دار النهضة المصرية ، القاهرة .
- 53/ هانو جوهانسي واندرو روبرتسون : (ترجمة نبيه غطاس)
معجم مصطلحات الإدارة ، مكتبة لبنان ، بيروت ، 1972م .

ثالثاً : الدوريات والمجلات المتخصصة :

- 1/ الإدارة العامة للتخطيط والتنمية والبحوث : (اقتصاديات
ولاية الجزيرة للعام 2003م) وزارة المالية والاقتصاد
والقوي العاملة، الإصدار التاسع ، ود مدني ، 2004م .
- 2/ الإدارة العامة للتخطيط والتنمية والبحوث : (اقتصاديات
ولاية الجزيرة للعام 2004) وزارة المالية والاقتصاد
والقوي العاملة ، الإصدار العاشر ، ود مدني ، 2005م .
- 3/ الإدارة العامة للتخطيط والتنمية والبحوث : (اقتصاديات
ولاية الجزيرة للعام 2005م) وزارة المالية والاقتصاد
والقوي العاملة ، الإصدار الحاد ، ر ، ود مدني ،
2006م
- 4/ الإدارة العامة للسياسات الاقتصادية الكلية والبرامج :
(العرض الاقتصادي 2001م) وزارة المالية والاقتصاد
الوطني ، الخرطوم ، 2001م .
- 5/ الإدارة العامة للسياسات الاقتصادية الكلية والبرامج :
(العرض الاقتصادي 2002م) . وزارة المالية والاقتصاد
الوطني ، الخرطوم ، 2002م
- 6/ الإدارة العامة للسياسات الاقتصادية الكلية والبرامج :
(العرض الاقتصادي 2003م) . وزارة المالية والاقتصاد
الوطني ، الخرطوم ، 2003م .
- 7/ الإدارة العامة للسياسات الاقتصادية الكلية والبرامج :
(العرض الاقتصادي 2004م) . وزارة المالية والاقتصاد
الوطني ، الخرطوم ، 2004م .
- 8/ الإدارة العامة للسياسات الاقتصادية الكلية والبرامج :
(العرض الاقتصادي 2005م) . وزارة المالية والاقتصاد
الوطني ، الخرطوم ، 2005م .
- 9/ الإدارة العامة للسياسات الاقتصادية الكلية والبرامج : (العرض
الاقتصادي 2007م ، وزارة المالية والاقتصاد الوطني ،
الخرطوم ، 2007م
- 10/ الأمانة العامة لمجلس الوزراء : (أداء الحكومة خلال النصف

- / الأول من الولاية الرئاسية) مركز دعم القرار مجلس الوزراء ، الخرطوم ، ديسمبر ، 2004م .
- 11 الأمم المتحدة : (اللامركزية للتطور القومي والمحلي) نيويورك ، 1965م .
- 12 بدر الدين حسن محمد احمد وآخرين : (أداء الحكومة خلال النصف الأول من الولاية الرئاسية) مركز القرار ، مجلس الوزراء ، الخرطوم ، ديسمبر ، 2004م
- 13 جلال بكير : (التمويل المحلي) موسوعة الحكم المحلي ، المنظمة العربية للعلوم الإدارية ، الجزء الثالث عمان ، 1971م .
- 14 حلمي عزيز حسن المراغي : نظام الإدارة المحلية في نيجيريا ومصر ، رسالة دكتوراه ، غير منشورة ، جامعة القاهرة ، معهد البحوث والدراسات ، 1993م
- 15 ديوان الحكم الاتحادي : (اتفاقية السلام وأثرها علي توزيع الثروة في السودان) الخرطوم .
- 16 ضابط مجلس : (تقرير مدينة الهلالية) فبراير ، 1990م .
- 17 ضابط مجلس : (تقرير مدينة و □) نوفمبر ، 1989م .
- 18 عبد الرحيم الريح ومحمد أحمد محمد داني : (تجربة اللامركزية في إطار الأنظمة الرئيسية لبعض الدول) المجلس القومي للبحوث ، الخرطوم .
- 19 عبد العزيز عبد الرحيم : (العلاقة بين الحكومية المركزية والحكم الإقليمي والمحلي) أكاديمية السودان للعلوم الإدارية ، برنامج التحليل الإداري ، الخرطوم
- 20 عبد القادر محمد صالح : (أثر تطبيق القيمة المضافة علي موارد المحليات) المؤتمر القومي للمحليات ، ديوان الحكم الاتحادي ، الخرطوم ، 1987م .
- 21 عبد الله حسن عوض الكريم : تأثير الحكم الاتحادي علي الحكم المحلي رسالة ماجستير ، غير منشورة ، جامعة أفريقيا العالمية ، كلية الاقتصاد والعلوم الإدارية والسياسية ، 2005م .
- 22 عوض السيد الكرسي : (التجارب العالمية في مجال الحكم الاتحادي) مؤتمر تقويم وتقييم الحكم الاتحادي ، ديوان الحكم الاتحادي ، الخرطوم ، 2002م
- 23 مبارك محمد علي مجذوب : (قياس الجودة بالجامعات) مجلس الوزراء ، يونيو ، 2007م .
- 24 مجلس منطقة شرق الجزيرة (تقرير لأمين حكومة الإقليم الأوسط) فبراير ، 1990م .

- 25 محمد العوض جلال الدين : (هجرة السودانيين إلى الخارج)
/ المجلس القومي للبحوث ، الخرطوم ، يونيو ، 1978م .
- 26 المنظمة العربية للعلوم الإدارية : (نظم الحكم المحلي
/ (المقارن) موسوعة الحكم المحلي ، الجزء الثاني ، الأردن ،
1971م .
- 27 نائلة محمد الحسن (نظم المعلومات الإدارية) برنامج
/ تحليل السياسات العامة ، أكاديمية السودانية للعلوم
الإدارية ، الخرطوم .
- 28 إبراهيم أحمد عمر وعصام محمد عبد الماجد : (ظاهرة
/ (العوملة) مجلة دراسات تربوية ، العدد الثامن ، يونيو ،
2003م .
- 29 إبراهيم محمد الحاج : (قانون الحكم المحلي بين النظرية
/ (والتطبيق) مجلة الحكم الاتحادية ، العدد الثالث عشر ،
أبريل ، مايو ، 2002م .
- 30 أش نارين روي : (كيف نجحت الهند في "ة في الهند) مجلة
/ الاتحادات الفيدرالية ، المجلد 5 ، ، 2005م .
- 31 حسام قطب السيد : (تقييم كفاءة وفعالية الآليات المحلية
/ لصناعة القرارات في إدارة العمران الحضري) مجلة
المدينة العربية الكويت ، العدد 118 ، مايو ، 2004م
- 32 حسن عبد الرحيم الطيب (المداخل الموجهة للإدارة العامة
/ (مجلة السودان للإدارة والتنمية ، الخرطوم ، المجلد 12 ،
1976م
- 33 خالد بن عبد الله القاسم : (العولمة وأثرها علي الهوية)
/ مجلة الإسلام اليوم ، بحوث ودراسات ، www. Islam Today
Net .
- 34 الخضر هارون الخضر : (العولمة وأثرها علي الثقافة
/ (الإسلامية) مجلة الحكم المحلي ، العدد الثامن ، سبتمبر ،
1999م .
- 35 سيد أحمد علي الأزهرى : (الموارد المالية للحكم
/ (الاتحادي) مجلة الحكم المحلي ، العدد الأول ، يوليو ،
1992م .
- 36 سيلين أوكلير : (الفيدرالية مبادئها ، مبروتها وقصورها)
/ مجلة الاتحادات الفيدرالية ، المجلد 5 ، خريف ، 2005م .
- 37 شيخ الدين يوسف من الله : (تجربة الحكم الاتحادي في
/ (السودان) مجلة الحكم الاتحادي ، العدد الثالث عشر ، مايو
، 2002م .
- 38 ع خ : (الغايات والوسائل في الإدارة العامة) مجلة الحكم
/ الشعبي المحلي العدد الرابع ، يناير ، 1973م .
- 39 عبد العظيم عبد الله محمد سالم : (تطور الحكم

- / / اللامركزي في السودان) مجلة الحكم الاتحادي ، العدد السابع عشر ، يونيو ، 2005 م .
- 40 محمد أحمد محمد داني : (الدور المتغير للإدارة العامة ، / التحديات والمسئوليات) مجلة الحكم المحلي ، العدد التاسع ، يناير ، 2000 م
- 41 محمد أحمد محمد داني : (الفيدرالية مفهومها وخصائصها / والآثار المترتبة علي تطبيقاتها في السودان) مجلة الحكم المحلي ، العدد الثاني ، مارس ، 1993
- 42 محمد أحمد محمد داني : (قانون الحكم المحلي لسنة 1991 م النوايا والأهداف والمعطيات) مجلة الحكم المحلي ، العدد الأول ، يوليو ، 1992 م .
- 43 محمد الأمين عبد الرحمن : (الموارد المالية للولايات في / ظل الحكم الاتحادي) مجلة الح ج ، جادي ، العدد الخامس عشر ، يوليو ، 2003 م .
- 44 محمد الرميحي : (الإدارة فن لا يعترف به العرب / المعاصرون) مجلة العربي الكويت ، العدد 440 يوليو 1995 م .
- 45 محمد السيد الشعار : (مؤسسات الحكم الشعبي والرأي العام) مجلة الحكم الشعبي المحلي ، العدد السادس ، مارس ، 1973 م .
- 46 محمد حسن شعبان : (التحديات المعاصرة أمام الموارد البشرية العربية وسبل التغلب عليها) مجلة الإدارة العامة ، العدد الرابع ، نوفمبر ، 2006 م .
- 47 محمد خير الزبير : (العلاقات الدولية الاقتصادية وأثرها / علي الاقتصاد السوداني) مجلة الفكر الإسلامي ، العدد الثالث يناير ، 1987 م .
- 48 محمد عباد الجابري : (العولمة والهوية الثقافية) مجلة المستقبل العربي مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ، العدد 228 ، فبراير ، 1998 م .
- 49 محمد هاشم عوض : (التغيير الاجتماعي في السودان / الإتجاهات والأبعاد) مجلة أفكار جديدة ، العدد السادس ، يوليو ، 2003 م .
- 50 الهادي عبد الصمد : (اللامركزية المالية واستراتيجية التنمية المحلية) مجلة الحكم الشعبي المحلي ، المجلد الثاني ، العدد التاسع ، يونيو ، 1974 م .
- 51 الهادي عبد الصمد : (اللامركزية وقضية بناء الدولة الحديثة /) مجلة الحكم الشعبي المحلي ، العدد الرابع ، يناير ، 1973 م .

- 52 رشا أحمد عثمان : اليوم العالمي للبيئة ، صحيفة الحياة ،
/ الخرطوم ، العدد 1466 ، 12 يونيو 2007 م .
- 53 سعد حاج الطيب : تطور قطاع المعلومات والاتصالات في
/ السودان ، صحيفة الرأي العام ، الخرطوم ، ملحق خاص
بمناسبة اليوم العلمي للاتصالات ، 17 مايو ، 2007 م
- 54 مصطفى عبده محمد خير : مسرحية 11 سبتمبر ما زالت
/ مستمرة ، صحيفة الصحافة ، الخرطوم ، العدد 4955 ،
2007 م ، 31 يوليو

رابعاً : الدساتير والاتفاقيات والقوانين

- | | | |
|----|----------------------------|-------|
| 1 | دستور السودان | 1998م |
| 2 | دستور السودان الانتقالي | 2005م |
| 3 | اتفاقية السلام الشامل | 2005م |
| 4 | اتفاقية القاهرة | 2005م |
| 5 | قانون الحكم المحلي | 1951م |
| 6 | قانون إدارة المديريات | 1960م |
| 7 | قانون الحكم الشعبي المحلي | 1971م |
| 8 | قانون الحكم الإقليمي | 1980م |
| 9 | قانون الحكم الشعبي المحلي | 1981م |
| 10 | قانون الحكم المحلي | 1991م |
| 11 | قانون الحكم المحلي | 1995م |
| 12 | قانون الحكم المحلي الإطاري | 1998م |
| 13 | قانون قسمة الموارد المالية | 1999م |
| 14 | قانون الحكم المحلي | 2003م |

Books and Articles :

- 1/ Sekaran , Research Methods for Business : Askill Building Approach , John and Sons , Inc , 1992
- 2/ James H. Donnelly and other , Fundamentals of Management , USA , University of Kentucky , 1992 , P. 5
- 3/ Harold Koonts Robert M . Fulmar , A practical to Business Los Angeles , University of Ealitoenia , 1984 .PP. 34 – 43
- 4/ El Agab A . El Terafi , Decentralization In Sudan , Oxford University , Press Oxford , 1987, P. 3
- 5/ Sheikh Al . Din Y. Minalla , Local Government and Community Development, Ahfad University , Khartoum , 1999, P . 5.7
- 6/ Jacinto lee ziki , the Problem of Urbanization, Journal of People's local Government , March 1973
- 7/ Ali Sad Ali . On the National Integration the people's local Government Journal , Vol , z , June , 1974
- 8/ Hassan Abd El. Rahim El . Tayb An Investigation into the Characteristics Nature , and Causes of Poverty , the Journal of Local Government , Vol . 3 March , 1993
- 9/ Abdalla Alshikh . Sudanese Vis – a vis USA Federal System , Local Government , Journal , Vol . 10 , May , 2000
- 10/ Ronald L . watts , Comparative Reflection A Global Dialogue on Federalism , Vol . 2 , 2005
- 11/ Ells Kals , the United States of American , A Federal Government of Limited Powers , A Global Dialogue on Federalism , Vol . 2 , 2005

- 12/ States and Local Government ,Sources of Local Finance in the American Federation , Local Government Journal , Vol . 10 , May , 2000
- 13/ Adam El Zain . Local Government in America with Particular Emphasis on Administration of Large Cities and Countries , the Peoples Local Government Journal , Vol. 2 , 1974
- 14/ J . Isawa El Aigwa . Nigeria : over . Centralization After Decades of Military Rule , A Global Dialogue on Federalism , Vol . 2 , 2005
- 15/ George Mathew , India : Continuity and change in the Federal Union , A Global Dialogue on Federalism , Vol . 2, 2005

ز

الملاحق

1/ الاستبانة

2/ قائمة بالأشخاص الذين أجريت المقابلات معهم

- 3/ خطاب تفويض في التصرف المالي من العون
الذاتي
- 4/ وقائع اجتماع ضباط المجالس مع المحاسبين
- 5/ خطاب تصديق بفتح مدرسة إنشائية جديدة
- 6/ ورقة حول الفيدرالية المالية
- 7/ تعليق الصحف علي توزيع الموارد والإيرادات
علي مستويات الحكم
- 8/ مقالات للباحث بالصحف السودانية

ملحق رقم (1)

الاستبانة

بسم الله الرحمن الرحيم

الأخ الكريم :

السلام عليكم ورحمة الله
وبركاته

- هذه الاستبانة جزء من دراسة يقوم بها الباحث ، مستهدفاً تجربة الحكم المحلي ، للفائدة العامة .
- ويقدر الباحث مساهمتك الكريمة في هذا الدراسة ، بملء الاستبانة .
- ليست هناك إجابة خطأ أو إجابة صحيحة ، وكل ما يريه الباحث هو مده بأرائك كما تعتقد أنت .
- الآراء والمعلومات التي تدلي بها ، لا يظهر اسمك مقترناً بها ، وستعامل بكل السرية .
- تجد الإجابة مقدمة في شكل خيارات وبدائل محددة ، في هذا النوع من الأسئلة أن تضع علامة () علي الإجابة السليمة .

مخلصكم
عبد الله جاد كريم حسن



إستبانة

بغرض إجراء دراسة بعنوان أثر ندرة الموارد المالية علي أداء مجالس الحكم المحلي ، وذلك لنيل درجة الدكتوراه في فلسفة الإدارة من جامعة السودان للعلوم والتكنولوجيا هذه المعلومات سوف تستخدم للأغراض العلمية فقط (الرسالة الأكاديمية) وستعامل بسرية تامة .

أولاً : المعلومات العامة :

ملحوظة : يمكن وضع علامة (/) أمام الإجابة السليمة التي تختارها من بقية الإجابات .

1/ النوع : ذكر ☐ أنثي ☐

2/ العمر : أقل من 20 سنة ☐ 20 - 29 سنة ☐ 30 - 39 سنة ☐ 40 - 49 سنة ☐ 50 سنة فأكثر ☐

3/ المؤهل العلمي :

فوق الجامعي ☐ جامعي ☐ وحي ☐ ابتدائي ☐

4/ المهنة :

موظف ☐ تاجر ☐ مزارع ☐ عامل ☐ أخرى ☐ (حدد)

5/ نوع السلطة في مجال العمل :

تشريعية ☐ يديّة ☐ استشارية ☐ أخرى ☐ (حدد)

6/ مدة الخبرة في مجال العمل :

أقل من 5 سنوات ☐ 5 - 9 سنوات ☐ 10 سنوات فأكثر ☐

ش

ثانياً العبارات :

1/1/ هناك موارد دخل كافية للمحليات باعذر الذي يساهم في تحسين مستوي أدائها في مجال التنمية والخدمات .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ أوافق ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

1/2 تتناسب الموارد الذاتية المتاحة للمحليات مع ما هو محدد لها من

مسئوليات ومهام ☐ أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ محايد ☐ غير موافق ☐ غير موافق ☐ مطلقاً ☐

1/3 هناك حاجة لإيجاد موارد جديدة لتحسين مستوى أداء المحليات ومقابلة المسؤوليات المناطة بها .

أوافق بشدة ☐ أو ☐ لا ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

1/4 تمارس المحليات مسؤولياتها بكفاءة عالية .

أوافق بشدة ☐ أو ☐ لا ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

1/5 تحسن مستوى أداء المحليات يعود إلي :
أ/ توفر الموارد المالية .

أوافق بشدة ☐ أو ☐ لا ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

ب/ تناسب الموارد مع حجم الاختصاصات والمسؤوليات

أوافق بشدة ☐ أو ☐ لا ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

ج/ حسن تصرف المسؤولين .

أوافق بشدة ☐ أو ☐ لا ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

1/6 انخفاض مستوى أداء المحليات يعود إلي .
أ/ عدم توفر الموارد المالية .

أوافق بشدة ☐ أو ☐ لا ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

ب/ ارتفاع تكلفة الخدمات والمواد .

أوافق بشدة ☐ أو ☐ لا ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

ج/ الاعتماد علي ضرائب مباشرة .

أوافق بشدة ☐ أو ☐ لا ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

د/ عدم توازن قسمة الثروة بين الولايات والمحليات .

أوافق بشدة ☐ أو ☐ لا ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

هـ/ ضعف الضرائب المفروضة علي اص لن .

أوافق بشدة ☐ أو ☐ لا ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

و/ ضعف العنصر البشري المؤهل .

أوافق بشدة ☐ أو ☐ لا ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

ز/ ضعف الصلة بين المحليات وقاعدتها .

أوافق بشدة ☐ أو ☐ لا ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

1/7 النمط الحالي لموارد دخل المحليات ساهم في :

أ/ تدني مستوى الأداء الحكومي .

أوافق بشدة ☐ أو في ☐ لايد ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

ب/ الحد من الصرف علي الخدمات والتنمية والمرافق العامة .

أوافق بشدة ☐ أو في ☐ لايد ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

ج/ زيادة الأعباء علي المواطن .

أوافق بشدة ☐ أو في ☐ لايد ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

1/8 إن تنازل السلطة المركزية للمحليات عن بعض الموارد القومية

والضرائب المباشرة ، مثل عائدات البترول والجمارك ، وعائدات

المغتربين وعائدات المعادن والمشاريع القومية .

أ/ يحقق كفاية مالية .

أوافق بشدة ☐ أو في ☐ لايد ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

ب/ يحسن من أداء المهام والمسئوليات .

أوافق بشدة ☐ أو في ☐ لايد ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

ج/ يحول دون التوسع في فرض الضرائب والرسوم .

أوافق بشدة ☐ أو في ☐ لايد ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

د/ يؤدي إلي كسب ثقة ورضا المواطن .

أوافق بشدة ☐ أو في ☐ لايد ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

هـ/ يؤدي إلي تحسين مستوى الأداء .

أوافق بشدة ☐ أو في ☐ لايد ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

1/9 أفضل طريقة لتحديد نسبة من الموارد ضئيلة للمحليات تكون :

أ/ حسب الكثافة السكانية .

أوافق بشدة ☐ أو في ☐ لايد ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

ب/ حسب المساحة الجغرافية .

أوافق بشدة ☐ أو في ☐ لايد ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

ج/ حسب حجم موارد كل محلية .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ لا أوافق بشدة ☐ مطلقاً ☐

د/ حسب حجم المسئوليات والاختصاصات المحددة للمحليات .
أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ لا أوافق بشدة ☐ مطلقاً ☐

1/10 أفضل نسبة يمكن تخصيصها لموارد دخل المحليات من الموارد القومية في حدود :
3 % ☐ 5 % ☐ 7 % ☐ 9 ☐ من 9 ☐ %

1/11 الضرائب المحولة للمحليات كافية لمقابلة الالتزامات الاقتصادية والإدارية والاجتماعية .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ لا أوافق بشدة ☐ مطلقاً ☐

1/12 التنمية والخدمات المحلية بحاجة لمزيد من الموارد القومية .
أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ لا أوافق بشدة ☐ مطلقاً ☐

1/13 الإلمام بحجم الموارد القومية والولائية المحولة ، والمشاركة في توزيعها علي المحليات ، يؤدي لتحسين مستوى الأداء وإدارة الموارد .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ لا أوافق بشدة ☐ مطلقاً ☐

2/1 الموارد الذاتية للمحليات والمتحصلة خلال العام تتناسب مع التكلفة المتصاعدة للخدمات وقيمة المواد .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ لا أوافق بشدة ☐ مطلقاً ☐

2/2 الإنفاق علي المرافق والخدمات ضعيف .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ لا أوافق بشدة ☐ مطلقاً ☐

2/3 أن أسباب ضعف الإنفاق علي خدمات التعليم والصحة والطرق يرجع إلي :

أ/ عدم وفرة الموارد .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ لا أوافق بشدة ☐ مطلقاً ☐

ب/ الاعتماد علي ضرائب تقليدية .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ لا أوافق بشدة ☐ مطلقاً ☐

ج/ إرتفاع قيمة وتكلفة السلع والخدمات .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ لا أوافق بشدة ☐ مطلقاً ☐

2/4 تقتضي التكلفة المرتفعة للخدمات والمواد .

أ/ موارد مركزية جديدة للمحليات .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ لا أوافق بشدة ☐ مطلقاً ☐

ب/ زيادة الضرائب والرسوم القائمة حالياً .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ لا أوافق بشدة ☐ مطلقاً ☐

ج/ استنباط موارد محلية جديدة .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ لا أوافق بشدة ☐ مطلقاً ☐

2/5 إن الأسباب التي تجعل موارد دخل المحليات لا تتناسب وتكلفة الخدمات وقيمة المواد تعود إلي :

أ/ قصور في التحصيل .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ لا أوافق بشدة ☐ مطلقاً ☐

ب/ صعوبة في التحصيل 0

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ لا أوافق بشدة ☐ مطلقاً ☐

ج/ الاعتماد علي موارد ذاتية تقليدية .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ لا أوافق بشدة ☐ مطلقاً ☐

د/ عدم توفر الموارد .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ لا أوافق بشدة ☐ مطلقاً ☐

2/6 الموارد الذاتية السنوية للمحليات تمكنها من إنشاء عدد من المدارس .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ لا أوافق بشدة ☐ مطلقاً ☐

2/7 الموارد الذاتية السنوية للمحليات تمكنها من إنشاء عدد من المراكز والوحدات الصحية .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

2/8 الموارد الذاتية السنوية للمحليات تمكنها من إنشاء ورصف عدد من الطرق بالتراب الثابت .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

3/1 رضا المواطن عن الخدمات والتنمية التي تقدمها المحلية .

مرض جداً ☐ مرض ☐ ع ☐ غير مرض ☐ غير مرض سعيّاً ☐ حايّد ☐

3/2 النمط الحالي لموارد السلّيات تقليدي وغير متطور ولا يستوعب المتغيرات المعاصرة وطموحات المواطنين .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

3/3 زيادة حجم الطلب علي الخدمات يعود إلي :
أ/ زيادة عدد السكان .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

ب/ إرتفاع مستوى المعيشة .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

ج/ زيادة توقعات المواطنين إلي حياة أفضل .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً ☐

د/ إتساع المشاهدة للقنوات الفضائية ومساحة الاتصال .
أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ مطلقاً ☐

3/4 إن عجز المحليات عن كسب إهتمام المواطن يعود إلي :
أ/ عدم القدرة علي تقديم الحد الأدنى من الخدمات والتنمية المحلية .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ مطلقاً ☐

ب/ ما يقدم من خدمات لا يتناسب وطموحات المواطنين .
أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ مطلقاً ☐

ج/ الإعتماد علي ضرائب تحصل مباشرة من المواطنين .
أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ مطلقاً ☐

3/5 عدم توفر الموارد المالية للمحليات أدي إلي :
أ/ زيادة الأعباء المالية علي المواطن .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ مطلقاً ☐

ب/ الحد من الصرف علي الخدمات .
أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ مطلقاً ☐

ج/ ضعف إنتماء وإرتباط المواطن غ لية .
أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ مطلقاً ☐

د/ تقديم خدمات لا ترقى لمستوي طموحات المواطن .
أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ مطلقاً ☐

هـ/ عدم تناسب الخدمات المقدمة مع المتغيرات المعاصرة .
أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ مطلقاً ☐

3/6 إن أداء المحليات للمهام والمسئوليات المحددة لها يمكنها من :
أ/ كسب ثقة المواطن .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ مطلقاً ☐

ب/ مشاركة المواطن في أعمال ولجان المحلية .
أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ مطلقاً ☐

ج/ محافظة ورعاية المواطن لمرافق المحلية .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً

3/7 يتوقف إرتباط المواطن بالمحلية علي :

أ/ زيادة الصرف علي الخدمات والتنمية المحلية .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً

ب/ عدم زيادة الضرائب والرسوم علي المواطن .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً

ج/ تبسيط الإجراءات وجودة الخدمات .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً

د/ مشاركة المواطن في أعمال وأنشطة المحلية .

أوافق بشدة ☐ أوافق ☐ لا أوافق ☐ موافق ☐ موافق ☐ مطلقاً

**نشكرك كثيراً علي حسن التعاون
ودمتم ، والسلام**

ف

ملحق رقم (2)

قائمة بالأشخاص الذين أجريت معهم المقابلات

- 1 أبو عبدة عوض المهدي : تاجر ، المهاجر للأسيرات 23 / مارس 2008
- 2 أحمد المصطفى جار النبي : مدير تنفيذي لمياه المحلية ، 3 / مارس ، 2008م
- 3 إدريس محمود : مدير إصباح البيئة إدارة الشؤون الصحية محلية شرق الجزيرة ، 5 / مايو / 2008م
- 4 الأمين الصديق الفكي : رئيس مجلس سابق ، 8 / يناير / 2009م
- 5 بابر عبد القادر قسم السيد : رئيس مجلس سابق ، 15 / يناير / 2009م
- 6 بثينة إلياس جعفر : رئيس قسم المراجعة الداخلية برئاسة محلية شرق الجزيرة ، 17 / أكتوبر / 2009م
- 7 بشير يوسف الأمين : عضو المجلس المحلي ، محلية شرق الجزيرة 22 / يونيو 2009م
- 8 جعفر محمد عبد الوهاب : عضو المجلس الوطني الدائرة 66 تمبول ، 4 / أغسطس / 2009م
- 9 الجيلي عجب الأمين : معتمد سابق ، 14 / يناير / 2009م
- 1 الحاج الصديق : مراقب إداري برئاسة محلية شرق الجزيرة ، 3 يونيو / 2008م
- 1 الحاج يوسف اليمني : عضو المجلس الوطني ، الدائرة 32 شمال شرق الجزيرة ، 16 / أكتوبر / 2009م
- 1 حسن دفع الله بخيت : عضو المجلس المحلي ورئيس لجنة التعليم والصحة ، 10 / يونيو / 2009م
- 1 حسن مصطفى الضو : تاجر خردوات ، مدينة رفاعة مايو 2009م
- 1 الشبلي عبد القادر السماني : محاسب بالمعاش ، مايو 2008م
- 1 صلاح إبراهيم محمد سعد : رئيس مجلس سابق ، 4 سبتمبر

- 1 الطريفي الإمام علي : رئيس شعبة ق عين ، محلية شرق
- 6 الجزيرة 16 / أبريل 2009م
- 1 عبد الله عبد الرحيم الطامح : رئيس مجلس محلية شرق
- 7 الجزيرة ،
- 5 / مارس / 2009م
- 1 عبد المجيد إبراهيم : مدير الشؤون التعليمية ، 6 / مارس /
- 8 2009م
- 1 عفيف الدين عباس الشيخ : المدير المالي بمحلية شرق
- 9 الجزيرة ،
- 10 / يونيو / 2009م
- 2 علي محمد علي اللدر : مدير تنفيذي سابق لمحلية شرق
- 0 الجزيرة ، 17 أبريل / 2009م
- 2 كمبال حسن الماحي : عضو المجلس الوطني ، الدائرة
- 1 171 ريفي رفاعه ، ورئيس محلية سابق ، 4 أغسطس /
- 2009م
- 2 مبارك حسن عثمان : مهندس ترقية الخدمات إدارة الشؤون
- 2 الهندسية محلية شرق الجزيرة ، 12 / مايو / 2008
- 2 محمد أحمد العيص : عضو المجلس التشريعي الولائي ،
- 3 الدائرة 55 ، رفاعه الجنوبية ، ورئيس مجلس سابق ، 10 /
- 2008م / مارس
- 2 محمد احمد حسن عبد الله : عضو مجلس محلي سابق ،
- 4 3 / سبتمبر 2009م
- 2 محمد الطيب محمد عبد الكريم : مدير تنفيذي سابق
- 5 لمحلية شرق الجزيرة ، 18 أبريل / 2009م
- 2 محمد بركات الحضيري : رئيس مجلس سابق ، 25 / يناير ،
- 6 2009م
- 2 محمد عبد الله : مدير الشؤون الصحية لمحلية شرق الجزيرة ، 5
- 7 / مايو / 2008م
- 2 مزمل احمد علي : مفتش تنمية برئاسة محلية شرق
- 8 الجزيرة ،
- 1 / يونيو / 2008م
- 2 مصطفى التاج مصطفى : تاجر ، مكتبة التاج رفاعه ، 22 /
- 9 يونيو 2009م

ك

ملحق رقم (3)

خطاب تفويض في التصرف المالي من العون الذاتي

ملحق رقم (4)

وقائع اجتماع ضباط المجالس مع المحاسبين

ملحق رقم (5)

خطاب تصديق بفتح مدرسة إنشائية جديدة

ملحق رقم (8)
مقالات للباحث بالصحف السودانية

المراجع

1/ المراجع باللغة العربية

2/ المراجع باللغة الإنجليزية

ملحق رقم (6)

ورقة حول الفيدرالية المالية

ملحق رقم (7)

**تعليق الصحف علي توزيع الموارد والإيرادات علي
مستويات الحكم**